R5.10.31 部長会議 資料05-2 地域·市民生活部 地域活動支援課

# 目的と目指す姿

住民の幸せの増進を継続して実現できるように、本市独自の住民と行政との協働によるまちづくりの仕組みを見直します。

地域の力を活かした「楽しい住民自治」を実現し、持続可能な誇りある地域を目指します。

# 基本方針

- ◆ 住民と行政との適切な役割分担を明確にします。
- ◆ 住民自治活動の量と質の見直しにつなげます。
- ◆ 見直しについては、住民の皆さんと一緒に実施します。

# 基本的な考え方の整理

### ①住民と行政が協働する意義と目的

住民・行政それぞれの強みを活かし、弱みを補い合いながら、共通の目的である「市民の幸せを維持し増やしていくこと」の実現を目的と しています。

#### ②住民の役割分担

「住民にしかできないこと」や「住民の方が上手くできること」を整理して役割を明確にします。

#### ③住民自治協議会と区や自治会の関係・役割分担

次の事項を踏まえて役割を明確にします。

- ・区や自治会は、「地縁による住民自治の基礎的単位であり、真髄である」
- ・住自協は、「地区内の区や自治会の共通課題などに取り組む地区のまとめ役である」

### ④人的・財政的資源の減少に伴う活動量の縮減

・従来と同じことを同じ方法で実施するのは困難であると考えられるため、必要度の低い事業から高い事業への転換を検討します。

### ⑤地域特性や実情に即した対応

・地域の特性や住民自治組織の自主性・創意工夫を尊重しながら、市は柔軟に対応します。

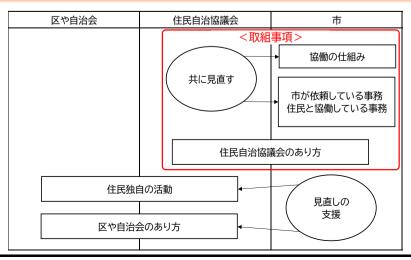
#### <u>⑥中山間地域の置かれた状況に配慮した対応</u>

・地区全体が中山間地域である9地区は、特に人口減少・高齢化が著しく、互助・共助の機能が発揮できなくなりつつあります。これらの地区には、特別な配慮が必要です。

# 本プロジェクトで取り組む事項

#### <住民自治活動の整理>

- ◆住民の皆さんの活動は、「住民が発案した事業」や「伝統行事やお祭り」等"住民が主体になって独自に取り組んでいる活動" と"市から住民にお願いしている活動"の2つがあります。
- ◆先ずは市から住民に依頼している事務等を見直す(下図の取組事項)とともに、住民の皆さんにも必要に応じて独自の活動などについて見直していただく必要があります。



# 住民自治リフレッシュプロジェクト ロードマップ2023(案)

# 進め方

- ◆ プロジェクトは、3年間の「ロードマップ」により進めます。また、今後も継続して検討が必要な課題についても念頭に置いて進め、優先すべき課題が生じた場合は、ロードマップを更新し、柔軟に対応します。
- ◆ プロジェクトは、住民自治協議会や関係団体、支所、市の担当課で構成するワーキンググループを中心に、見直しを進めます。
- ◆ ワーキンググループの検討結果を踏まえ、市で見直し案を取りまとめ、住民自治連絡協議 会を通じて住民自治組織との合意形成を図ります。
- ◆ 市では、副市長をトップとした全庁的な体制により、関係団体や外部有識者の協力を得ながらプロジェクトを推進します。

### ワーキンググループ(住民自治協議会、支所、市担当課、関係団体で構成)

#### 地域福祉ワーカー・生活支援コーディネー ター業務

- ・会長・住民自治協議会事務局職員 ★地域の特性を考慮するため、
- 中山間地域、中山間地域以外から選出
- 参加地区の地区活動支援担当職員
- ・福祉政策課・地域包括ケア推進課・市社協地域
- 福祉課職員
- ·地域活動支援課職員

### 募金に関する事務 地域福祉支援のあり方

- · 会長·住民自治協議会事務局職員
- ・参加地区の地区活動支援担当職員
- •福祉政策課•市社協総務課職員
- •地域活動支援課職員

#### 住民自治協議会に関する市民への周知

- ·会長·住民自治協議会事務局職員
- 参加地区の地区活動支援担当職員
- ·地域活動支援課職員
- チラシの内容ごと2つのグループ
- ★住民自治協議会のPR
- ★転入者向け自治会加入について

#### 委員等推薦に関する事務

- ·会長·住民自治協議会事務局職員
- ・参加地区の地区活動支援担当職員
- ·担当課職員
- ·地域活動支援課職員
- ※検討候補

「必須02 民生委員・児童委員候補者の推薦」

「必須03 人権教育推進員の配置」

### 地域の安心・安全な生活に関する担い手不 足を補完する市の支援体制

- ·地活職員(地域活動支援担当·交通安全·防犯対策担当)
- <sup>表担ヨ)</sup> ・中山間地域支所長

### 地区活動支援担当の業務

- ·支所長
- ・支所長補佐(地域きらめき隊)
- ·地活職員



### 長野市住民自治連絡協議会

- ・代表理事会 会長1、副会長6 ブロック選出・理事会 32地区 住民自治協議会長
- ・ブロック会議 7ブロック
- ・事務局長会議 必要の場合設置・専門委員会 "
- •事務局 地
- 地域活動支援課

### 長野市都市内分権推進委員会

·委員長 担任副市長

・副委員長 担任副市長以外の副市長 地域・市民生活部長

·委員 教育長、上下水道事業管理者 全部局長、危機管理防災監

・幹事会 幹事で構成(委員長指名の委員)

・専門部会 必要に応じて設置を検討

- ·安全·安心部会
- •依頓事務部会
- ・中山間地域のあり方
- ・地域活動のデジタル化 等

•事務局 地域活動支援課



#### 長野市都市内分権審議会

・都市内分権に関する事項の調査・審議

地区ドックアドバイザー

・地区ドックの支援

# 住民自治リフレッシュプロジェクト ロードマップ2023(案)

# (参考)依頼事務

	(ションルのスチョル					
	必須事務	担当課				
1	統計調査員の推薦(国勢調査と農林業センサス)	企画課				
2	民生委員・児童委員候補者の推薦	福祉政策課				
3	人権教育推進員の配置	人権·男女共同参画課				
4	投票管理者・投票立会人の推薦	選挙管理委員会事務局				
5	期日前投票管理者・期日前投票立会人の推薦	選挙管理委員会事務局				
6	長野市社会福祉協議会評議員選任候補者の推薦	市社協総務課				
7	放課後子ども総合プラン等運営委員会委員の内申	こども政策課				
8	ごみ集積所における分別用備品等の管理及びルール違 反ごみの対応	生活環境課				
9	「ごみ分別強調月間」ごみ集積所巡回場所の選定	生活環境課				
10	人権教育・啓発活動(活動を担当する部署の設置、人権 教育研修会及び住民集会等の開催)の実施	人権·男女共同参画課				
	「広報ながの」の配布	広報広聴課				
	「健康カレンダー」の配布	健康課				
11	「各種検診のご案内」の配布	健康課				
11	「インフルエンザ予防接種のご案内」の配布	健康課				
	「ながの市議会だより」の配布	総務議事調査課				
	長野市社会福祉協議会情報紙「ふくしながの」の配布	市社協総務課				
12	行政連絡区の区長及び世帯数(事業所含む)等の報告	地域活動支援課 生活環境課				
	ごみ分別啓発に関する発行物の必要数調査及び配布	生活環境課				
13	地区内の土木事業要望のとりまとめ、要望書の作成及 び現地調査の案内	道路課・河川課・維持課・ 農地整備課・森林いのしか 対策課				
14	長野市社会福祉大会における被表彰者の内申	市社協総務課				
15	災害見舞金品事業に係る罹災者等の報告及び見舞い金 品の伝達	市社協総務課				
	「日赤活動資金」の募集及び取りまとめ	市社協総務課				
	「共同募金(戸別・法人募金)」の募集及び取りまとめ	市社協総務課				
18	「緑の募金」の募集及び取りまとめ	森林農地整備課				

	\zi↓□≠₹⁄a	+D 1/1-B				
	選択事務	担当課				
	防犯灯の設置及び維持管理事業	地域活動支援課				
2	市道への白線塗布事業	地域活動支援課				
3	交通安全啓発街頭指導への参加	地域活動支援課				
4	ゴミゼロ運動(春・秋の大掃除)	環境保全温暖化対策課				
5	不法投棄防止用等啓発看板の設置	環境保全温暖化対策課				
6	不法投棄に関する情報提供及び防止対策に関する協力	生活環境課				
7	地域緑化事業	公園緑地課				
8	犬又は猫の適正飼養啓発チラシの配布等	食品生活衛生課				
9	地域福祉推進事業	福祉政策課				
9	也以怕但在是事来	地域包括ケア推進課				
10	地域たすけあい事業の実施	市社協地域福祉課				
11	福祉推進員設置事業	市社協地域福祉課				
12	福祉のまちづくりを進めるための実践事業(地域福祉活	市社協地域福祉課				
12	動振興事業)	113 1工100020207日1正5六				
13	健康づくり講座の開催(生活習慣病予防のための食生活、運動等)	健康課				
14	健康福祉に関する部会員のための研修会等についての 情報提供	健康課				
15	「保健センターだより」の回覧	健康課				
16	男女共同参画セミナーの開催	人権·男女共同参画課				
17	地域における男女共同参画の推進	人権·男女共同参画課				
18		家庭・地域学びの課				
19	公民館・交流センター講座・教室事業等のチラシの回覧・ 配布	家庭・地域学びの課				
20	成人式の運営	家庭・地域学びの課				
21	青少年健全育成集会等の開催	家庭・地域学びの課				
22		家庭・地域学びの課				
23	家庭教育講座の開催	家庭・地域学びの課				
24	地区における育成会活動の実施	家庭・地域学びの課				
25		家庭・地域学びの課				
26		家庭・地域学びの課				
27	青少年健全育成のための巡回指導・環境浄化活動	家庭・地域学びの課				
	献血推進事業	食品生活衛生課				
	110 mm 1 hv= 1- VI					

	地区個別・臨時的に相談させていただく委員推薦等	担当課
1	人権擁護委員候補者の推薦	人権·男女共同参画課
2	市立公民館分館長及び分館主事の内申	家庭・地域学びの課
3	長野市立公民館運営審議会委員の内申	家庭・地域学びの課
4	スポーツ推進委員の選出	スポーツ課
5	明るい選挙推進協議会会員の報告(白バラ会会長)	選挙管理委員会
6	防災指導員	消防局警防課
7	NOSAI(のうさい)部長の推薦	長野県農業共済組合 北信支所(農業政策課)
8	保護司に係る地区内申委員会または保護司候補者検討 協議会委員の推薦	市社協総務課
9	長野市赤十字奉仕団委員の推薦	市社協総務課
10	日赤長野県支部長野市地区分区長の推薦	市社協総務課
11	長野県共同募金会長野市共同募金委員会地区委員会長 の推薦	市社協総務課
12	児童館・放課後子どもプラザ職員の内申	市社協総務課
13	地域たすけあい事業コーディネーターの推薦	市社協地域福祉課

# 住民自治リフレッシュプロジェクト ロードマップ2023(案)

## ~住民と市との協働によるまちづくりをともに進めよう~

I 2024コース ~2024(R6)年度中に <mark>実現</mark> あるいは方針決定を目指す~													
見直し項目		現状		担当			離陸期			加速期           着陸期		\ ./	<b>-</b> " "
				支所調	地活課	令和 2	的5年度 2023	令和6年度 2024		令和7年度 2025	令和8年度 2026		ゴールイメージ
	住民自治協議会に関する市民への周知	・住民自治協議会・区や自治会の活動の認知度が低い ・転入者への周知が困難	0	0	0		(住民自治	検討・方針決定 活動PR支援) 年民自治活動 等の入居者・転入者に対する区や				>	
2	地区ドックの実施	・活動の量と質を見直すことは難し い ・他地区の状況が分かりにくい		0	0		調査内容核	地区ドックの実施 改善案の反映	>		地区ドックの実施改善案の反映	>	●担い手の確保 ・住民自治組織の活動が転入者を含め市民に広く周知され、女性、若者等多様な人材が参画しやすい状態・中山間地域では、住民が安心・安全
17	労務管理 3	・専門性の高い労務管理が負担			0			労務管理相談窓口の開設				>	に暮らし続けられるための地域活動を担う人材が確保された状態
	公民館・交流センター・ 老人福祉センターの指 定管理者制度	・専門性の高い社会教育業務が負担		C	)	推進体制の	方針見直し	新方針による公民館等の管理運営(市直営等)				>	●住民と行政との適切な役割 分担 ・専門性の高い業務は行政等が担い、
5	地域福祉ワーカー・生活 支援コーディネーター業 務	・専門性の高い福祉業務が負担 ・住民にしかできない、住民の方が 上手くできる地域福祉と乖離	0	0 0	0	の 決定・ W G		WGでの検討・方針決定 (業務・雇用のあり方)	>	新方針による業務・雇用の移 行準備	新方針による業務・雇用の開 始	>	住民が得意とする分野を活かすことで、協働のバランスがとれた状態 ●住民自治活動の量と質の適
6	地区活動支援担当の業務	・地区活動支援担当の支援のあり方にばらつき		0	0			検討・方針決定 の役割分担・支援内容)	>	新方針による業務開始		>	正化・住民が真に必要とする活動がスリム化・効率化され、適正な一括交付金がある状態
F	配布・回覧・周知に関する事務	・高齢化などにより、仕分け、配布等の作業が負担		0 0	0			検討・方針決定 身のあり方)	>	新方針による事務の移行準 備	新方針による事務の開始	>	●労務管理の相談の場 ・住民自治協議会が労務管理について気軽に相談できる場がある状態
8	地域の安心・安全な生活に関する担い手不足を補完する市の支援体制	・中山間地域等において、地域の安 心・安全な生活に関する担い手が不 足 ・地域福祉・防災等の活動において も担い手の確保困難		0	0	1 11 /		検討・モデル事業実施 を含む市の支援体制等)		モデル事業の検証及び支援体制の検討	モデル事業の検証結果を活か した支援体制の決定		C XIF±1に相談でごる場がのる仏感

#### Ⅱ 2026コース ~2026(R8)年度中に実現あるいは方針決定を目指す~ 担当 離陸期 加速期 着陸期 見直し項目 現状 ゴールイメージ 住<sub>自 支 担 地 </sub> 令和5年度 所 課 課 2023 令和6年度 令和8年度 令和7年度 2024 2025 2026 委員等推薦に関する事 ・専門性が高い委員等ほど選任が困 務 0000 WGでの検討・方針決定・随時適用(事務のあり方) ●住民自治活動の量と質の適 募金に関する事務 ・硬貨での金融機関納入等に負担 正化 ・募金の一部が地域福祉の財源とし ・委員の推薦は、市の公募など選任 て還流 手段の工夫や必要最低限の選任数 WGでの検討・方針決定 とするなど、地域住民に無理のない 新方針による事務の移行準備 (募金、地域福祉に関する補助制度のあり方) 地域福祉支援のあり方 ・地域福祉事業手続きが複雑・煩雑 ・募金は、集約方法が効率化される ・補助制度の要件があり地域の自主 とともに、地域が主体的に福祉活動 性・主体性を尊重しにくい。 を行える包括的な補助制度がある 状態 依頼事務のあり方(市と ・必須・選択事務、個別に依頼する事 住民が真に必要とする活動がスリ WGでの検討・方針決定 住民自治組織の協働) 務、その他の依頼事務が多く負担 庁内での検討(事務の抜本的見直し) 新方針による事務の移行準備 ム化・効率化され、適正な一括交付 事務のメニュー化. ・防災や福祉など複雑化する課題 lolololo 金がある状態 市長方針説明(毎年度当初)

### Ⅲ 今後も継続して検討が必要な項目

#### 市からの依頼事務・協働する事務のあり方

・必須・選択事務、個別に依頼する事務、その他の依頼 事務のあり方を地域の特性を踏まえて総合的に見直す 必要

- ◆必要不可欠な業務かどうか
- ◆住民自治組織でなければできない業務かどうか
- ◆防災や地域福祉活動などについて、住民自治組織と 市との役割分担を明確にし、住民にしかできない活動 を促進

#### 中山間地域のあり方

- ・人口減少・高齢化が顕著な中山間地域において、学校の閉校をはじめ暮らしに必要なサービスの維持が困難・存続そのものが危ぶまれる集落の増加
- ◆中山間地域への人的支援(地域おこし協力隊、集落 支援員、地域活性化推進員など)と財政支援(やまざと 支援交付金など)の整理・効率的な活用
- ◆地域コミュニティの様々な主体間の連携を強化(農村RMOの形成等による集落機能の維持など)
- ◆住民が望むまちづくり活動を実現する市の体制の検 討(地区まちづくり機能の強化)

・特に高齢化率が高く人口が少ない9地区と、将来 の地域のあり方について研究する研究会をR6年度 に設置

(集落に対する福祉的ケアの検討など)

#### 地域活動のデジタル化

- ・住民自治活動のDX化を推進
- 依頼事務等の省力化
- ◆国の財政措置も活用しつつ、市内での一体的導入も検討
- ◆DXを活用した新たなサービスや価値の提供(平時・非常 時の住民間の情報共有、役員等の負担軽減、各種アンケー トや広聴機能による行政サービスの課題把握など)

#### その他

- ・女性、若者等多様な人材の参画が進まない
- ⇒ 女性対象のセミナー等を通じた人材発掘 若者等が参加しやすい住民自治の在り方の研究
- ・専門性の高い労務管理が負担
- ⇒ 労務管理の一元化の研究
- 事務局長等の人件費の増額を望む声
- ⇒ 人件費の適正化の検討 (行政との役割分担、活動の総量の適正化を図った上で)
- ・住民の意見聴取が難しい
- ⇒ 意見聴取・合意形成手法の研究 (「一人一意見」制、電子申請システムの活用)
- ・住民自治協議会の知名度が低い
- ⇒ 住民自治(協議会)宣言