

(仮称)山の駅飯綱高原等整備運営事業に おける基本的な考え方

令和元年8月

長野市



目次

第1章	(仮称)山の駅飯綱高原等整備運営事業に関する事項	3
1	事業内容に関する事項	3
(1)	事業の名称	3
(2)	事業の場所	3
(3)	事業の対象施設	3
(4)	事業目的	3
(5)	事業手法	3
(6)	事業スケジュール	5
(7)	業務の範囲	5
(8)	管理運営期間	6
(9)	支払に関する事項	6
(10)	本事業の実施にあたり留意が必要な法令等	6
2	本件に関する質問書の提出	6
(1)	受付方法	6
(2)	受付期間	7
(3)	回答方法	7
(4)	回答予定日	7
(5)	留意事項	7
第2章	事業者の募集及び選定に関する事項	7
1	優先交渉権者の決定に係る基本的な考え方	7
2	事業者の募集及び選定について	7
(1)	事業者の募集及び選定のスケジュール	7
(2)	事業候補者等の決定	8
(3)	基本協定書の締結	8
(4)	契約等の効力	8
(5)	応募に伴う費用	8
3	提案書の審査に関する事項	8
第3章	事業者の応募に関する条件	9
1	応募者の構成	9
2	応募者に必要な資格	9
(2)	設計者に必要な要件	9
(3)	施工者に必要な要件	10
(4)	運営者に必要な要件	10
3	応募者が資格を喪失した場合の取扱	11
第4章	民間事業者の責任の明確化等事業の適正かつ確実な実施の確保に関する事項	11
1	予想されるリスクとリスク分担の基本的な考え方	11
(1)	リスク分担	11

2	提供されるサービス水準.....	11
3	市による本事業の実施状況の監視（モニタリング）	11

この「(仮称)山の駅飯綱高原等整備運営事業における基本的な考え方」は、本市が実施しようとする(仮称)山の駅飯綱高原等の整備運営についての基本的な考え方を示すものであり、本件に関する質問等を踏まえ、詳細な内容は10月に公表予定の募集要項等により改めて示す予定です。

第1章 （仮称）山の駅飯綱高原等整備運営事業に関する事項

1 事業内容に関する事項

（1）事業の名称

（仮称）山の駅飯綱高原等整備運営事業（以下「本事業」という。）

（2）事業の場所

長野市大字上ヶ屋の大座法師池、飯綱高原キャンプ場周辺

（3）事業の対象施設

ア （仮称）山の駅飯綱高原（以下「山の駅」という。）

イ 飯綱高原キャンプ場、小天狗の森フィールドアスレチック、大座法師池ボート場及び飯綱高原観光駐車場（飯綱高原第一駐車場、飯綱高原第二駐車場）（以下「キャンプ場等」という。）

※なお、ア及びイをあわせ「山の駅等」と総称する。

（4）事業目的

長野市の北西部、標高 1,000mに位置する飯綱高原は、妙高戸隠連山国立公園の一角を占め、大座法師池や飯縄山、大谷地湿原など豊かな自然資源を有しながら、長野市街地から自動車ですら 30 分程度の距離にあることから、豊かな自然環境を気軽に楽しむことができる野外レクリエーションの場として、昭和 39 年の戸隠バードライン開通を契機にキャンプ場やスキー場などの観光施設が整備され、長野市民の憩いの場として機能してきました。

しかし近年、スキー人口の減少、温暖化による雪不足、多様化するレジャー等を背景に、スキー場は厳しい経営状況に置かれており、将来に向けた飯綱高原観光施設のあり方と地域の観光戦略を早急に見直す必要が生じてきました。

そこで、飯綱高原におけるグリーンシーズンの新たな産業と観光の拠点として、大座法師池周辺に「山の駅」を整備するとともに、既存の飯綱高原キャンプ場等をリニューアルし、これらを一体的に運営することで、地域固有の魅力の発信と来訪者との交流を一層促進し、地域産業と地域コミュニティの活性化につなげていくこととしました。

また、本事業では、子育て世代を主なターゲットとして、長野市街地からの至近性を生かし、自然環境を活用した新たなアクティビティの提供や、地域の農産物等を活用した「食の提供」を通じ、飯綱高原のブランド化と交流人口の増加を目指すものとします。

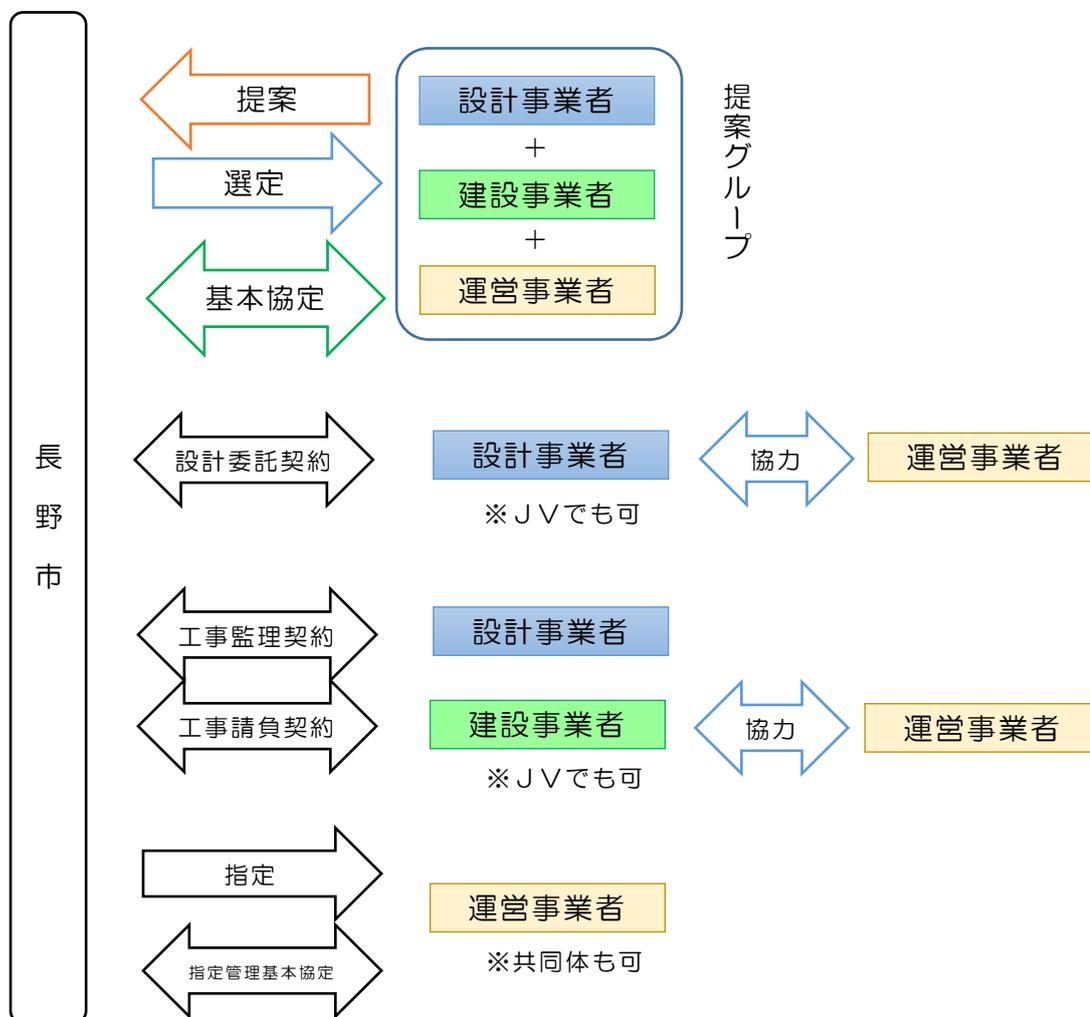
（5）事業手法

ア 選定方式

事業者の選定にあたっては、地域の活性化や交流人口の増加などの多様な目的の達成のため、様々な観点から審査を行い、最も優れていると認められたものを契約候補者とする「公募型プロポーザル方式」で実施します。

イ 事業方式

本事業は、アにより選定された事業者（以下「事業者」という。）が公共施設の設計、建設を行った後、当該施設等を事業期間中にわたり管理運営を行う方式で、設計・施工を一体的に発注・契約するDB方式（Design Build デザインビルド）と指定管理者制度の組み合わせにより行う方式とします。



※用語の説明

(ア) 基本協定

本事業実施のための基本的事項や市と事業者相互の協力、役割、支援等について定めるもので、市と提案グループ構成員全員で締結する基本協定です。

(イ) 設計業務委託契約

設計に係る市と設計事業者との間で締結される契約です。

(ロ) 工事監理契約

工事監理に係る市と設計事業者との間で締結される契約です。

(ハ) 建設工事請負契約

建設に係る市と建設事業者との間で締結される契約です。

(ニ) 指定

管理運営を行う指定管理者を指定する地方自治法に基づく指定です。

(ホ) 指定管理基本協定

管理運営に係る市と指定管理者（運営事業者）との間で締結される協定です。

(6) 事業スケジュール

時期	内容
令和元年8月20日	「基本的な考え方」(本資料)の公表
令和元年8月下旬～9月中旬	〃 に関する質問の受付
令和元年8月27日	〃 事業者説明会※1
令和元年8月下旬～9月下旬	〃 に関する質問への回答
令和元年10月上旬	募集の公告
令和元年12月上旬	提案書の締め切り
令和元年12月下旬～1月上旬	優先交渉権者の選定(書類審査及びプレゼンテーション)
令和2年1月下旬	基本協定書の締結
令和2年2月下旬※2	山の駅本体 基本・実施設計業務委託契約締結(～8月頃)
令和2年9月	〃 工事請負仮契約締結
令和2年12月	〃 工事請負契約の議決(議決後、本契約) 指定管理者指定の議決
令和3年4月	キャンプ場等管理運営開始
令和4年1月※3	山の駅本体完成
令和4年4月※3	山の駅管理運営開始

※1 事業者説明会は14時から市役所第二庁舎東側職員会館3階会議室で開催します。

※2 国の補正予算措置等の状況により契約時期が変更になる場合があります。

※3 山の駅本体工事の完成及び運営開始時期については、プロポーザルの提案内容により、最終決定します。

(7) 業務の範囲

事業者が実施する業務(以下「本業務」という。)の範囲は以下のとおりです。なお、詳細については募集要項等において改めて提示します。

ア 山の駅の整備

- ①設計業務及びその関連業務
- ②建設工事業務及びその関連業務
- ③工事監理業務

イ 飯綱高原キャンプ場の再整備

- ①設計業務及びその関連業務
- ②建設工事業務及びその関連業務
- ③工事監理業務

ウ 山の駅等の管理運営(以下「指定管理業務」という。)

- ①山の駅等の利用の許可及び利用の受付等に関する業務
- ②山の駅等の安全管理に関する業務
- ③山の駅等の施設及び設備の維持管理に関する業務
- ④山の駅等の効用を増加させる自主事業に関する業務
- ⑤前各号に掲げるもののほか市長が定める業務

(8) 管理運営期間

- ・山の駅 提案に基づき決定した管理運営開始の日から令和13年3月31日まで
- ・キャンプ場等 令和3年4月1日から令和13年3月31日まで

(9) 支払に関する事項

ア 山の駅等の整備に係る費用

市の事業者に対する支払は、事業者が実施する本事業における山の駅等の整備業務（第1章1の(7)アとイの業務）に係る対価とします。また、支払時期は契約により定めた時期とします。

なお、事業費の総額は6億6千万円程度（消費税相当額込み）を予定しています。

イ 山の駅等の管理運営に係る費用

指定管理業務に係る経費は指定管理者の負担とし、指定管理者は山の駅等の利用者からの利用料金、販売、自主事業の収入で賄うこととするため、市からの指定管理料の支払いはありません。

なお、山の駅等の指定管理業務において生じた利益の一部（3割程度を目安に設定）を長野市に納付することを想定しています。

(10) 本事業の実施にあたり留意が必要な法令等

本事業を実施するにあたり遵守すべき法令等は、次に示すとおりです。このほか本事業に関連する法令等を遵守するものとします。

なお、山の駅等が所在する地域は、飯綱高原都市計画区域及び飯綱高原自然環境保全地域に指定されるとともに、キャンプ場等の一部は保健保安林に指定されているため、施設整備や管理運営に当たり、建築物・工作物等の設置や土地の形状変更等を行う場合は、関係官庁への協議や申請が必要となります。

ア 地方自治法、地方自治法施行令ほか行政関連法規

イ 労働基準法、労働安全衛生法ほか労働関係法規

ウ 消防法ほか消防関係法規

エ 水質汚濁防止法ほか水質環境保全関係法規

オ 長野市個人情報保護条例及び同施行規則

カ 長野市飯綱高原屋外市民ホールの設置及び管理に関する条例及び同施行規則

キ 長野市自然環境保全条例及び同施行規則

2 本件に関する質問書の提出

(1) 受付方法

本件に関する質問については、質問書（様式1）を電子メールで送信したうえ、着信確認の電話連絡をお願いします。

(2) 受付期間

令和元年8月20日(火)から令和元年9月13日(金)午後4時まで

(3) 回答方法

質問及び回答を長野市ホームページへ掲載します。(質問者に関する情報は非公開)
なお、提出のあった質問に関しては、本事業に直接関係するものについてのみ回答を行うものとし、すべての質問について回答するとは限りません。

(4) 回答予定日

質問書を受け付けてから概ね2週間以内

(5) 留意事項

質問内容を正確に把握するため、電話及び窓口等での受付はしません。

【質問書の提出先】

担 当：長野市商工観光部観光振興課

Eメール：kankou@city.nagano.lg.jp

第2章 事業者の募集及び選定に関する事項

1 優先交渉権者の決定に係る基本的な考え方

本事業の実施にあたっては、従来の行政サービスの枠にとらわれない民間ならではの自由な発想を設計段階から取り入れるとともに、それらが実際に効率的かつ効果的な管理運営につながるという点についても併せて求めていきます。

したがって、優先交渉権者の決定にあたっては、公募により、公平性、透明性が確保され適切な方法に配慮した上で、公募型プロポーザル方式を採用する予定です。

2 事業者の募集及び選定について

(1) 事業者の募集及び選定のスケジュール

時期	内容
令和元年10月上旬	募集の公告 募集要項、要求水準書、基本協定書(案)、様式集、事業者選定基準等)の公表
令和元年10月上旬	現地確認(必要に応じて実施)
令和元年10月上旬～中旬	質疑の受付
令和元年10月上旬～下旬	質疑に対する回答
令和元年12月上旬	提案書の締め切り

令和元年12月下旬～1月上旬	書類及びプレゼンテーションによる審査 優先交渉権者の決定、ホームページにて公表
令和2年1月下旬以降	基本協定書締結、ホームページにて公表 本事業の実施

(2) 事業候補者等の決定

市は、審査委員会の審査結果を踏まえ、事業候補者（提案グループの構成員）及び指定管理者候補団体（提案グループの運営事業者）を決定する。

(3) 基本協定書の締結

市は、事業候補者（提案グループの全構成員）と本事業に係る基本協定書を締結します。

(4) 契約等の効力

工事請負契約は、議会の議決をもって本契約として正式に効力を発生します。
指定管理者の指定は、議会の議決をもって、指定の効力を発生します。

(5) 応募に伴う費用

応募(説明会、プレゼンテーション参加等含む)に伴う費用は応募者の負担とします。

3 提案書の審査に関する事項

(1) 審査委員会による審査

提案書の審査は、長野市PFI事業等審査委員会が行います。書類審査のほか、日時及び場所を指定して、応募者によるプレゼンテーションを行い、総合的に評価を行います。

(2) 審査基準等

審査は、提案価格のほか、管理運営を見据えた設計・施工等の提案内容及び要求水準との適合性及び施工計画の妥当性・確実性、事業者の実施体制等について総合的に評価します。詳細は、募集要項等により、改めて示します。

(3) 提案書の著作権

応募者の提出する書類の著作権は、それぞれの応募者に帰属します。ただし、市が必要と認めるときは、応募者の承諾を得た上で、市は提案書の全部または一部を無償で使用できるものとします。

また、長野市情報公開条例に基づき、公開することがあります。

第3章 事業者の応募に関する条件

1 応募者の構成

応募者は、設計者、施工者（代表者）及び運営者で構成するものとする。

上記の者はそれぞれ一企業とすることも複数の企業とすることも可能とする。なお、一応募者の構成員は他の応募者の構成員になることはできません。

なお、本事業において、JVを組成して設計及び工事請負等の契約を締結する者については、長野市建設工事に係る共同企業体取扱要綱に基づき手続きを行うものとします。

2 応募者に必要な資格

(1) 設計者及び施工者に共通して必要な要件

参加資格を有する者は、実施の公告の日において、次の要件全てに該当する者とし、市と契約を締結するまでの間に、次の要件をひとつでも満たさなくなった場合は、原則として参加資格を取り消すものとします。

ア 地方自治法施行令（昭和22年政令第16号）第167条の4第1項各号の規定に該当しないこと。

イ 長野市建設工事等競争入札参加資格者名簿長野市物品・製造等競争入札参加資格者名簿（以下「資格者名簿」という。）に登載されていること。

ウ 長野市建設工事等入札参加者指名停止等措置基準（昭和60年5月1日制定）及び長野市物品等入札参加者指名停止等措置基準（平成18年4月1日制定）に基づく指名停止の措置を受けていないこと。

エ 会社更生法（平成14年法律第154号）第17条の規定による更生手続開始の申立て又は民事再生法（平成11年法律第225号）第21条の規定による再生手続開始の申立てをされた者（更生手続又は再生手続開始の決定を受けている者を除く。）でないこと。

オ 国税又は市税その他市に納付すべき使用料、手数料等を滞納していないこと。

カ 長野市暴力団排除条例（平成26年長野市条例第40号）第2条第2号に規定する暴力団員又は同条例第6条第1項に規定する暴力関係者でないこと。

キ 本事業の設計者及び施工者選定に係るプロポーザルへの参加に当たり、同時に2以上の応募企業グループの構成員になっていないこと。

(2) 設計者に必要な要件

参加資格を有する者は、次の要件全てに該当する者とし、

ア 令和元・二年度(2019・2020年度)長野市建設工事等競争入札参加資格者名簿の本店情報に、長野市の住所が記載されている者で、建築コンサルタントの格付けがA級であること。

イ 一級建築士事務所の登録を行っていること。

ウ 技術者について、以下の基準を満たすこと。

- (ア) 本業務に管理技術者として、一級建築士の資格を有している者を配置すること。
- (イ) 配置する管理技術者は、参加申込書の受付日前日までに3箇月以上の雇用関係があること。
- (ウ) 配置する技術者は、設計に関する業務の契約日において、他の工事に専任する技術者ではないこと（当該工事の竣工検査の終了が確認できる場合を除く）。
- (エ) 原則として、契約時に申込時の管理技術者を変更することはできない。

(3) 施工者に必要な要件

参加資格を有する者は、次の要件全てに該当する者とします。

- ア 建築工事業について、特定建設業の許可を有していること。
- イ 令和元・二年度(2019・2020年度)長野市建設工事競争入札参加資格者名簿の本店情報に、長野市の住所が記載されている者で、建築一式工事の格付がA級であること。
- ウ 以下の基準を満たす主任技術者（業種「建築」）を、本事業の当該工事に専任で配置できること。
 - (ア) 一級建築施工管理技士又は一級建築士の資格を有し、かつ、建築工事業に係る監理技術者資格証の交付及び監理技術者講習を受けている者であること。
 - (イ) 実施要領の公告日以前において3箇月以上の雇用関係があること。
 - (ウ) 工事の契約日において、他の工事に専任する技術者ではないこと。（該当工事の竣工検査の終了が確認できる場合を除く。）
 - (エ) 原則として、契約時に主任技術者を変更することはできない。

(4) 運営者に必要な要件

- ア 地方自治法施行令第167条の4に規定する者に該当しない者であること。
- イ 長野市工事請負契約に係る指名停止等の措置要綱に基づく指名停止期間中でないこと。
- ウ 会社更生法第17条又は民事再生法第21条の規定による更生手続き又は再生手続きの開始の申し立てがなされた場合は、更生手続きの開始決定又は再生計画の認可決定がなされていること。
- エ 最近1年間の法人税、消費税、地方消費税及び市県民税を滞納していないこと。
- オ 暴力団員による不当な行為の防止等に関する法律（平成3年法律第77号。以下「暴力団対策法」という。）第2条第6号に規定する暴力団員（以下「暴力団員」という。）が属していないこと。また、暴力団（暴力団対策法第2条第2号に規定する暴力団をいう。以下「暴力団」という。）との関与が認められるなど、暴力団又は暴力団員との間に、社会的に非難されるべき関係がないこと。
- カ 指定期間中、安全円滑に対象施設を管理運営できる法人その他の団体とする。団体の場合は必ずしも法人格を必要としないが、個人では運営者になることができない。また、運営の際、複数の団体から構成される共同体とすることも可能だが、代表団体を1団体定めること、また構成団体の全てが上記の資格を満たすこととする。

3 応募者が資格を喪失した場合の取扱

市と契約を締結するまでの間に、2の要件をひとつでも満たさなくなった場合は、原則として参加資格を取り消すものとします。

第4章 民間事業者の責任の明確化等事業の適正かつ確実な実施の確保に関する事項

1 予想されるリスクとリスク分担の基本的な考え方

本事業のリスク分担の考え方は、そのリスクを適正に分担することにより、より低廉で質の高いサービスの提供をめざすものであり、事業者が担当する業務については事業者が責任をもって遂行し、業務に伴い発生するリスクは原則として事業者が負うものとします。ただし、事業者が負うことが適当でない部分について合理的な理由がある事項については、市が責任を負うものとします。

(1) リスク分担

本事業で想定されるリスクについて、市と事業者の責任分担は募集要項等において改めて提示します。

2 提供されるサービス水準

本事業において、本市が要求する本業務の要求性能及びサービス水準については、募集要項要求水準書等において示します。

3 市による本事業の実施状況の監視（モニタリング）

市は、事業者による設計、施工、管理運営等が要求水準書等に定める水準並びに提案書において提案した内容等を満たしていることを確認するため、モニタリングを行います。具体的なモニタリングの方法等については、要求水準書等により示します。

なお、市が実施するモニタリングに係る経費のうち、市に生じる費用は市の負担とし、その他の負担は事業者の負担とします。

別添資料

資料1 (仮称)山の駅飯綱高原等の整備運営イメージ

資料2 施設配置図

資料3 既存指定管理施設の概要