

長野市外郭団体見直し指針に基づく対応状況について

平成19年4月

団体名	2 (財)長野市保健医療公社
主な業務内容	長野市民病院の管理運営事業(受託事業) 訪問看護ステーション事業
財務状況 (17年度決算)	市民病院の医業収入を市の歳入として、必要な経費を公社に支払う方式を採ってきたため、公社決算のうち病院会計は毎年収支同額であり、累積欠損も生じていない。ただし、平成18年度の指定管理者制度移行に際し、公社の自立性を高め、経営努力を決算に反映させるため、医業収入を全額公社の収入とし、減価償却費相当額を公社に負担させる方式に変更し、政策的医療交付金等に限度額を定めることとしたため、今後は損益が生じる見込みである。
団体の課題	公社決算のうち病院会計はこれまで損益を生じていないが、一方、市の病院事業会計は、公社へ支払う経費のほか減価償却費及び市債利子を負担しており、平成17年度で約4,000万円の赤字、累積欠損は約2億8,000万円となっている。平成18年度以降は両方の会計に損益が発生することから、業績(収支)に対する責任の所在が不明確となることや、公社会計に利益が出た場合には法人税が課税され、新たな負担が生じることなどの課題がある。 病院事業は、市の会計と公社会計という二重構造を生じており、複雑な経理となっているため、公社会計に経理を一元化し、業績(収支)を明確化するとともに、公社の自立性や経営の自由度を高める必要がある。 また、地方自治法の改正に伴い、公社は、指定管理者として市民病院の管理運営を担うこととなったが、現行制度の下では、指定期間が限られ(現在は5年間)、公募によって指定管理者が選定されるという諸条件があることから、医療現場における職員の長期的な養成の必要性や、入院患者等に対する継続的な医療の提供の必要性を考慮した場合、指定管理者制度に代わるより適切な制度枠組みの検討が必要となっている。

長野市外郭団体見直し指針(各団体個別事項)〔平成18年11月1日付け通知〕		外郭団体の対応(平成19年3月現在)	市関係部局・補足事項
統廃合、法人形態の見直し	地方独立行政法人化を研究	<p>国や地方公共団体が設置主体となっている病院事業については、より自立的な経営を目指すため、国立病院については、平成16年4月に独立行政法人国立病院機構に移行し、公立病院については、平成18年4月までに3自治体において地方独立行政法人が設立されている(宮城県、大阪府、長崎県江迎町)。</p> <p>本市が採用してきた公設民営方式を地方独立行政法人制度に移行した場合、市においては、経理が一元化されることで企業会計に関する予算・決算事務が不要になること、また、地方独立行政法人においては、病院施設を市から無償譲渡(出資)を受けて自らの事業として実施することで、職員の雇用を含めて安定的な経営が確保されること、また、増収やコスト削減などの経営努力が決算に直接反映されるというメリットがあるほか、利益に対しても課税されないという税制上の利点もある。</p> <p>救急医療、高度医療などの政策的医療の確保については、地方独立行政法人の定款で法人の目的を定めるとともに、市長が中期目標を定めて当該団体に示すこと、また、それらの政策的医療に要する経費については、地方公営企業に対する繰出金と同様に市が負担することから、公立病院としての使命は従来どおり担保されるものである。</p> <p>地方独立行政法人を立ち上げる際、人材を確保する必要があるが、保健医療公社が廃止されることから、職員の雇用の継続に配慮することが必要である。</p> <p>本市病院事業を地方独立行政法人化するに当たっては、現に病院経営を担っている保健医療公社が、より好ましい制度枠組みを主体的に選択し、決定していくことが必要となる。このため、早期の地方独立行政法人化に向けて市とともに研究を進めることが必要である。</p>	<p>指定管理者制度の初年度として、平成18年4月に実施された、診療報酬の大幅なマイナス改定、加えて医師、看護師など医療スタッフの確保は困難を極める中、病院運営はますます厳しい状況となっている。</p> <p>こうした中、より経営効率に優れた経営形態を模索し、地方独立行政法人化への移行も視野に入れ、病院内で検討を始めたところである。</p> <p>今後、先進地視察も含め、十分に研究をしながら、方向性を探していきたい。</p> <p>平成18年12月に外部委員を中心とした「長野市民病院経営委員会」を発足させた。この中で、自治体病院としての役割・機能及び健全経営に向けた病院運営のあり方について検討し、平成19年10月をめどに市長に中間報告をいただき、平成20年度予算に反映させる予定である。その後、地方独立行政法人化も含めた、今後の病院経営形態についても審議を行う予定である。</p> <p style="text-align: right;">〔市民病院課〕</p>
業務範囲の見直し	現状継続		
外郭団体の経営方針におけるその他特記事項			