

## 第 1 章 計画策定の目的



## 1 はじめに

長野市は、日本最長の千曲川（下流新潟県側は信濃川）とその支流の犀川によって形成された善光寺平（長野盆地）を中心に発展した、都市部と山間部の双方を併せもった都市である。

その中核をなすのは、国宝善光寺本堂を中心とした善光寺周辺地域で、平安時代末期以降の浄土信仰の広がりとともに急速に発展した善光寺は、庶民信仰の寺院として多くの信者を集め、門前に町を形成した。そして、善光寺とその門前町は、発展的な変容を重ねながら、他に類のない木造建造物群となって伝統的な景観を今に伝えている。

また、長野市には、善光寺以外にも歴史的・文化的に発展した地域が複数存在する。その一つに、戦国時代に活躍した真田氏の拠点となった松代がある。戦国時代、千曲川と犀川が合流する川中島は、武田、上杉両氏による合戦の舞台となった。このとき武田側で活躍した真田氏が、江戸時代に入って上田から松代に移封になると、松代は、信濃の国最大の石高を有する藩として、独自の文化と城下町を形成した。そして、この文化や城下町は、明治時代の近代化を経て現代に至った今も、途絶えることなく今日まで受け継がれている。なお、数え年で7年に一度ごとに行われる善光寺御開帳では、現在の本堂建立の際に松代藩が普請奉行に当たったという縁から、毎回松代から回向柱が奉納されている。

さらに、長野市は、市内を南北にわたって、中山道から分岐した旧北国街道が通過している。そして、この旧北国街道は、長野市手前の千曲市屋代で一度分岐し、一方が善光寺を通る旧北国街道の本道として、もう一方が松代を通る松代道として、各宿場町を通過しつつ、長野市を外れた飯綱町の牟礼宿手前で合流している。この旧北国街道沿道には、かつて宿場町として繁栄を誇った川田宿をはじめ、歴史的なまちなみが複数残っており、江戸時代以前及び以降の歴史や文化が今も生き続けている。

近年、長野市は、平成17年（2005）1月の1町3村（豊野町、戸隠村、鬼無里村、大岡村）の合併と、平成22年（2010）1月の1町1村（信州新町、中条村）の合併を経て、山間部を中心に市域が2倍以上に拡大した。このうち、戸隠は、古代以降、天台密教や真言密教と神道とが習合した神仏混淆の聖地となり、戸隠山顕光寺として全国にその名が知られ、一時は、戸隠十三谷三千坊として、比叡山、高野山と並び称されるほどの規模を誇っていた。そのため、善光寺参詣に訪れた人々の中には、戸隠まで足を延ばす人々も多く、江戸時代まで、この善光寺と戸隠を結ぶ信仰の道は、「戸隠古道」として多くの参詣者が往来した。現在、この道は、神社参拝を兼ねたトレッキング道として多くの人々が行き交う道となっている。そして、戸隠地域は、戸隠山顕光寺の支配が終わった明治時代以降、戸隠神社が中心となる体制へと大きく変容したが、式年大祭をはじめとした数多くの伝統的な祭礼行事の一端には、江戸時代以前から続く伝統的営みを垣間みることができる。また、戸隠地域と同時に合併した鬼無里地域においても、江戸時代に山間地交通の要路として栄えた町地区を中心に、歴史的まちなみや集落がみられるとともに、集落ごとに配された神社において、祇園祭や御柱祭といった伝統的な祭礼が生き続けている。

このように、長野市は、善光寺とその門前町、城下町として発展した松代、山岳信仰集落をなす戸隠、山間地交通の要路鬼無里、旧北国街道沿道の宿場町といった数多くの文化的地域をもっている。さらに、市内には、旧北国街道や戸隠古道といった、参詣者の往来や物資の運送に欠くことのできない重要な道が張り巡らされており、各文化的地域は、善光寺と松代の関係にみるように、各々異なった背景によってまちなみや文化を形成しつつも、各々の地域が、信仰や街道、さらには祭礼等によって強い結びつきをもっている。このことは、長野市におけるこれまでの市町村合併の経緯をみても分かるように、長野市は、善光寺一極集中型の都市ではなく、複数の歴史的な拠点をもつ広域型の都市へと変容してきたことによる。よって、これら複数の地域における歴史的遺産を活かしていくためにも、長野市には、各々の個性を活かした、各々の取り組みが求められている。

長野市では、このような歴史的遺産を保全していくため、これまでも積極的な施策を展開してきた。まず、平成4年（1992）には、独自条例として「長野市の景観を守り育てる条例」を制定し、平成11年（1999）には、中核市への移行に伴い「長野市屋外広告物条例」を制定した。さらに、具体的な事業としては、平成13年（2001）からは善光寺周辺地区に、平成14年（2002）からは松代地区に街なみ環境整備事業を導入した。また、平成17年（2005）の町村合併を踏まえ、長野市都市計画マスタープランを平成19年（2007）に改定し、続いて、平成20年（2008）1月には、景観計画を施行した。なお、景観計画については、平成22年（2010）1月の合併を踏まえ、平成22年（2010）10月と平成24年（2012）2月に一部の内容を変更している。

しかしながら、合併地域については、合併後間もないこともあって、地域固有の歴史的遺産を活かした取り組みはこれからである。旧長野市域についても、善光寺周辺や松代における取り組みは道半ばである。さらに、これまでの取り組みは、各々の地域で個別に展開されてきたため、長野市全域といった幅広い視野のもとに、各々の地域を結ぶ歴史や文化を捉える視点に欠けていた。加えて、歴史的遺産の多くが、少子高齢化が急速に進む地域に所在しているため、こういった歴史的遺産を、いかに守り伝え、さらに発展させていくか、課題は山積みとなっている。したがって、今後より一層、各地域の個性を活かしたまちづくりを進めていく上で、今までの取り組みを踏まえつつも、50年先、さらには100年先の未来を見据えながら、市域全体に広がる長野市固有の歴史や文化、さらには歴史的な活動を一体的に捉え、保全していくことが重要な課題といえる。

以上を踏まえ、長野市では、より多くの市民が長野の歴史と伝統を再認識し、かつ、誇りをもてる都市として発展していくため、地域固有の歴史的遺産を活かしたまちづくりを進めるべく、「長野市歴史的風致維持向上計画」を策定する。

## 2 計画策定の目的

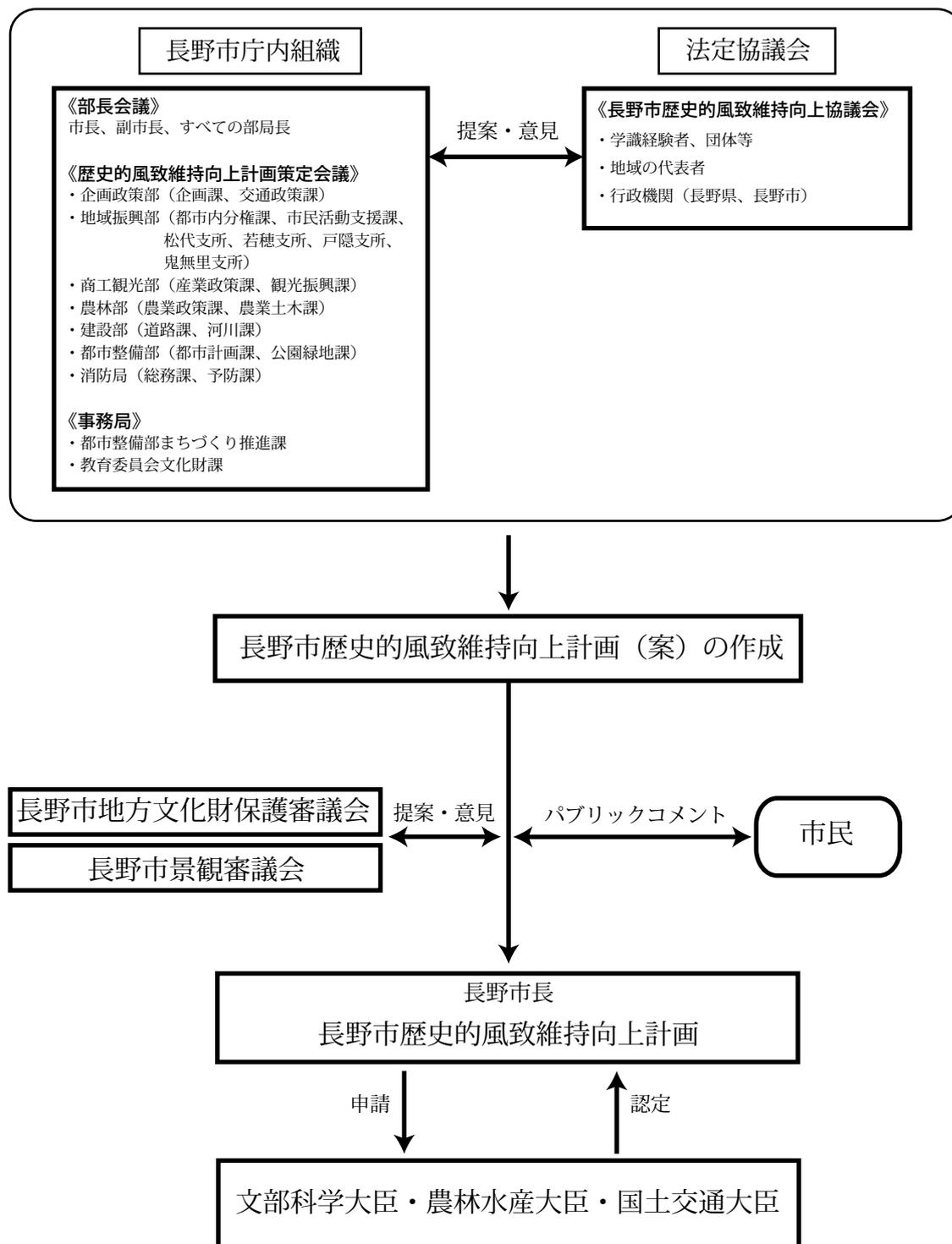
長野市歴史的風致維持向上計画は、これらの長野市における歴史及び伝統を反映した人々の活動とその活動が行われる歴史上価値の高い建造物及びその周辺の市街地とが一体となって形成してきた良好な市街地の環境（以下「歴史的風致」という。）の維持及び向上を図るため、「地域における歴史的風致の維持及び向上に関する法律」（平成20年5月23日法律第40号）（以下「歴史まちづくり法」という。）第4条の規定による歴史的風致維持向上基本方針に基づいて取りまとめたものである。

計画策定に当たり、平成24年度から始まった「第四次長野市総合計画 後期基本計画」のまちづくり目標である「～善光寺平に結ばれる～人と地域がきらめくまち“ながの”」を具現化するため、「長野市都市計画マスタープラン」や「長野市景観計画」等、各種計画との整合を図っていく。そして、この計画に基づき、長野市固有の歴史や文化を活かしたまちづくりを戦略的に進めていくことが本計画の目的である。

### 3 計画策定の体制

本計画は、以下の体制により策定する。

#### 歴史的風致維持向上計画策定の体制



〈長野市歴史的風致維持向上協議会〉

歴史的風致維持向上計画の作成及び変更に関する協議並びに認定された計画の実施にかかる連絡調整のため、歴史まちづくり法第11条の規定に基づき設置したものである。

令和3年4月1日現在（敬称略）

選出区分	分野	氏名	所属団体等
学識経験者 団体等	建築	赤羽 吉人	長野市景観審議会 副会長
	日本史学	○ 牛山 佳幸	長野市地方文化財保護審議会 会長 信州大学教育学部 特任教授
	商工	◎ 北村 正博	長野市景観審議会 会長 長野商工会議所 会頭
	歴史	小林 玲子	長野郷土史研究会 副会長 絵解き口演家
	建築史	土本 俊和	長野市地方文化財保護審議会 職務代理者 信州大学工学部 教授
	建築史	梅干野成央	信州大学工学部 准教授
	歴史	宮下 健司	元長野県立歴史館 総合情報課長
地域	善光寺	清水 光淳	善光寺周辺地域まちづくり協議会 会長
	松代	香山 篤美	松代地区住民自治協議会 歴史文化とまちづくり部会長
	鬼無里	古畑 敦	長野郷土史研究会鬼無里支部 会員
	戸隠	徳武 洋友	戸隠中社・宝光社地区まちづくり協議会 副会長
行政	長野県	久保 友二	長野県教育委員会事務局文化財・生涯学習課 課長
		塚田 昌宏	長野県長野建設事務所建築課 課長
	長野市	岩片 弘充	長野市都市整備部 部長
		樋口 圭一	長野市教育委員会 教育次長

◎会長 ○職務代理者 任期：令和4年3月31日まで

#### 4 計画策定の経緯

平成 24 年

7 月 2 日	部長会議（計画策定を目指すことを了承）
7 月 31 日	長野市景観審議会
8 月 27 日	第 1 回歴史的風致維持向上計画策定会議（庁内会議）
8 月 29 日	第 1 回長野市歴史的風致維持向上協議会
11 月 9 日	第 2 回歴史的風致維持向上計画策定会議（庁内会議）
11 月 14 日	第 2 回長野市歴史的風致維持向上協議会 長野市景観審議会
12 月～	重点区域に関する地元説明会（4 回開催）

平成 25 年

～1 月	重点区域に関する地元説明会（3 回開催）
1 月 25 日	第 3 回歴史的風致維持向上計画策定会議（庁内会議）
2 月 1 日	部長会議（素案決定）
2 月 6 日	長野市教育委員会定例会
2 月 6 日～2 月 20 日	パブリックコメント
2 月 13 日	第 3 回長野市歴史的風致維持向上協議会 長野市景観審議会
2 月 14 日	長野市地方文化財保護審議会
2 月 26 日	部長会議（計画決定）
3 月 7 日	計画の認定申請
4 月 11 日	計画の認定
10 月 28 日	第 1 回歴史まちづくり推進会議（庁内会議）
11 月 21 日	第 4 回長野市歴史的風致維持向上協議会

平成 26 年

1 月 16 日	第 2 回歴史まちづくり推進会議（庁内会議）
1 月～2 月中	計画変更に関する地区説明会（重点区域内）
2 月 4 日	長野市地方文化財保護審議会
2 月 18 日	第 5 回長野市歴史的風致維持向上協議会（現地視察）
2 月 21 日	長野市景観審議会
2 月 25 日	第 6 回長野市歴史的風致維持向上協議会
3 月 10 日	計画の変更認定申請
3 月 31 日	計画の変更認定

平成 26 年

- 8 月 8 日 第 7 回長野市歴史的風致維持向上協議会
- 11 月 28 日 第 3 回歴史まちづくり推進会議（庁内会議）

平成 27 年

- 1 月 19 日 第 4 回歴史まちづくり推進会議（庁内会議）
- 2 月 5 日 長野市地方文化財保護審議会
- 2 月 10 日 計画変更に関する地区説明会（重点区域）
- 2 月 25 日 長野市景観審議会
- 2 月 26 日 第 8 回長野市歴史的風致維持向上協議会
- 2 月 27 日 計画の変更認定申請
- 3 月 27 日 計画の変更認定
- 8 月 21 日 第 9 回長野市歴史的風致維持向上協議会
- 11 月 10 日 第 10 回長野市歴史的風致維持向上協議会（現地視察）
- 12 月 1 日 第 5 回歴史まちづくり推進会議（庁内会議）

平成 28 年

- 1 月～2 月中旬 計画変更に関する地区説明会（重点区域）
- 1 月 28 日 第 6 回歴史まちづくり推進会議（庁内会議）
- 2 月 1 日 長野市景観審議会
- 2 月 2 日 長野市地方文化財保護審議会
- 2 月 23 日 第 11 回長野市歴史的風致維持向上協議会
- 3 月 18 日 計画の変更認定申請
- 3 月 31 日 計画の変更認定
- 8 月 9 日 第 12 回長野市歴史的風致維持向上協議会
- 12 月 1 日 第 7 回歴史まちづくり推進会議（庁内会議）

平成 29 年

- 1 月～2 月中旬 計画変更に関する地区説明会（重点区域）
- 1 月 27 日 第 8 回歴史まちづくり推進会議（庁内会議）
- 2 月 10 日 長野市地方文化財保護審議会
- 2 月 17 日 第 13 回長野市歴史的風致維持向上協議会
- 3 月 23 日 計画の変更認定申請
- 3 月 31 日 計画の変更認定

7月11日 第9回歴史まちづくり推進会議（庁内会議）  
8月2日 第14回長野市歴史的風致維持向上協議会

#### 平成30年

1月～2月中 計画変更に関する地区説明会（重点区域内）  
1月23日 第10回歴史まちづくり推進会議（庁内会議）  
2月2日 長野市景観審議会  
2月2日 長野市地方文化財保護審議会  
2月9日 第15回長野市歴史的風致維持向上協議会  
3月12日 計画の変更認定申請  
3月29日 計画の変更認定  
6月13日 第11回歴史まちづくり推進会議（庁内会議）  
7月26日 第16回長野市歴史的風致維持向上協議会

#### 平成31年・令和元年

1月～2月中 計画変更に関する地区説明会（重点区域内）  
1月29日 第12回歴史まちづくり推進会議（庁内会議）  
2月6日 長野市景観審議会  
2月7日 長野市地方文化財保護審議会  
2月19日 第17回長野市歴史的風致維持向上協議会  
3月5日 計画の変更認定申請  
3月29日 計画の変更認定  
7月5日 第13回歴史まちづくり推進会議（庁内会議）  
7月26日 第18回長野市歴史的風致維持向上協議会

#### 令和2年

1月～2月中 計画変更に関する地区説明会（重点区域内）  
1月22日 第14回歴史まちづくり推進会議（庁内会議）  
2月4日 長野市景観審議会  
2月6日 長野市地方文化財保護審議会  
2月18日 第19回長野市歴史的風致維持向上協議会  
3月2日 計画の変更認定申請  
3月24日 計画の変更認定  
7月14日 第15回歴史まちづくり推進会議（庁内会議）  
8月7日 第20回長野市歴史的風致維持向上協議会

令和3年

1月～2月中	計画変更に関する地区説明会（重点区域内）
2月8日	長野市地方文化財保護審議会
2月9日	長野市景観審議会
2月12日	第16回歴史まちづくり推進会議（庁内会議）
2月22日	第21回長野市歴史的風致維持向上協議会
2月26日	計画の変更認定申請
3月15日	計画の変更認定
7月13日	第17回歴史まちづくり推進会議（庁内会議）
8月6日	第22回長野市歴史的風致維持向上協議会

令和4年

1月17日	第18回歴史まちづくり推進会議（庁内会議）
2月4日	長野市景観審議会
2月14日	長野市地方文化財保護審議会
2月21日	第23回長野市歴史的風致維持向上協議会
2月25日	計画の変更認定申請
3月29日	計画の変更認定

