

長野農業振興地域整備計画書

平成 27 年 12 月

長野県 長野市

目 次

第1	農用地利用計画.....	1
1	土地利用区分の方向.....	1
(1)	土地利用の方向.....	1
ア	土地利用の構想.....	1
イ	農用地区域の設定方針.....	1
(2)	農業上の土地利用の方向.....	2
ア	農用地等利用の方針.....	2
イ	用途区分の構想.....	3
2	農業地利用計画.....	4
第2	農業生産基盤の整備開発計画.....	5
1	農業生産基盤の整備及び開発の方向.....	5
2	農業生産基盤整備開発計画.....	6
第3	農用地等の保全計画.....	7
1	農用地等の保全の方向.....	7
2	農用地等保全整備計画.....	7
3	農用地等保全のための活動.....	7
(1)	流動化及び利用面積.....	7
(2)	多面的機能の維持.....	7
(3)	都市・農村交流を通じた保全.....	8
第4	農業経営の規模の拡大及び農用地等の農業上の効率的かつ 総合的な利用の促進計画.....	9
1	農業経営の規模の拡大及び農用地等の効率的かつ 総合的な利用に関する誘導方向.....	9
2	農業経営の規模の拡大及び農用地等の効率的かつ 総合的な利用の促進を図るための方策.....	9
(1)	農用地等の流動化.....	9
(2)	農作業の受委託の促進.....	9
(3)	組織体制.....	9
第5	農業近代化施設の整備計画.....	10
1	農業近代化施設の整備の方向.....	10
第6	農業を担うべき者の確保・育成施設の整備計画.....	11
1	農業を担うべき者の確保・育成施設の整備の方向.....	11
2	農業就業者確保・育成施設整備計画.....	11
3	農業を担うべき者のための支援の活動.....	11
(1)	新規就農の促進.....	11

(2) 多様な担い手の育成.....	11
(3) 女性農業者の参画促進.....	11
(4) 食農教育の推進.....	12
第7 農業従事者の安定的な就業の促進計画.....	13
1 農業従事者の安定的な就業の促進の目標.....	13
2 農業従事者の安定的な就業の促進を図るための方策.....	13
第8 生活環境施設の整備計画.....	14
1 生活環境施設の整備の目標.....	14

長野農業振興地域整備計画の見直しに当たって

1 農業振興地域整備計画とは

農業振興地域整備計画は、「農業振興地域の整備に関する法律」（以下「農振法」という）に基づいて策定するもので、農業の健全な発展と食料の安定供給を確保するため、秩序ある土地利用、農地の効率的な利用、優良農地の保全を図ることを目的としています。

県が「長野農業振興地域」の指定を行い、本市は、国が策定する基本指針及び県が策定する基本方針との整合を図りながら、「長野農業振興地域整備計画」を策定しています。

2 見直しの趣旨

平成 19 年 6 月の前回見直し以後、平成 22 年 1 月の信州新町、中条村との合併に伴い、市域が広がり中山間地域の割合が高くなっています。

また、農地の遊休荒廃化が進んでおり、農業者の高齢化等により経営耕地面積が減少しています。

概ね 5 年ごとに調査を行い、必要に応じて見直すこととされているため、社会情勢の変化に対応し、見直しを行うものです。

3 計画の位置付け

長野農業振興地域整備計画は、優良な農地を確保・保全し、転用を制限（土地利用を規制）するための計画で、農業振興条例に基づいて新たに策定する（仮称）長野市農業振興計画と連携しながら、本市農業の振興を図ります。

4 計画の期間

本計画は、おおむね 10 年先を見通して策定するもので、計画期間は、平成 27 年度から平成 36 年度までの 10 か年とします。なお、今後の社会情勢の変化により、必要がある場合は見直しを行います。

第1 農用地利用計画

1 土地利用区分の方向

(1) 土地利用の方向

ア 土地利用の構想

(ア)自然条件

本市は、長野県の北部に位置し、面積は 834.85 k m²で、長野盆地と周辺の中山間地域からなり、山々を源とする大小多数の河川による扇状地が長野盆地の中央部を流れる千曲川と犀川に向かい広がっています。標高は、最低地 327.4mから最高地 2,353mと平坦地から山岳地帯まで大きな高低差があります。

気候は、温帯湿潤気候に属し、年平均気温はおよそ 12℃、年間降水量はおよそ 1,000mm です。日本海側気候であり内陸盆地という地理的条件により、いわゆる内陸性が強く、夏季の日中の気温は標高の割に高めですが、朝夕は涼しく、真夏でもしのぎやすい気候です。

一方、冬の晴れた朝方の冷え込みは厳しく、春先には果樹・野菜等の農作物の凍霜害がしばしば発生しています。

(イ) 土地利用

行政区域 83,485 h a のうち、市街化区域 5,948 h a、市街化調整区域 14,213 h a で、農業振興地域として 43,536 h a が指定されています。

都市計画については、市街地のスプロール化を防ぎ、秩序ある市街地整備を進めるために、市街化区域、市街化調整区域の線引きが決められ、見直しが行われてきました。

農用地は、冬季オリンピック施設や高速自動車道・北陸新幹線の建設、市街化区域の拡大等により大幅に減少してきましたが、現在は転用等による農地の減少は緩やかとなっています。

良好な農地を保全するため、開発型から保全型への土地利用に転換し、市街地の外延的な拡大を抑制し、農地のもつ多面的機能の維持増進に努めながら、秩序ある土地利用の誘導を図っていきます。

イ 農用地区域の設定方針

農用地区域の設定は、集落内に点在する農地を除く優良農地を確保し、遊休農地の有効利用や、利用権の設定等による農用地の集団化を重点に設定します。

本地域において、農振法第 10 条第 3 項各号の基準により設定されている農用地区域 11,042ha から、次の表に掲げる 2,529ha を除いた 8,513ha について農用地区域を設定します。

(農用地区域から除く面積)

単位 : ha

地 域	自然山林	非農地	孤立農地	法定不適當	総 計
北 部	261	111	165	27	564
西 部	837	231	235	59	1,362
南 部	153	32	20	35	240
南 東 部	128	28	30	31	217
市街地及び周辺平坦部	69	14	38	25	146
合 計	1,448	416	488	177	2,529

北 部 地 域 : 浅川、芋井、戸隠、鬼無里

西 部 地 域 : 小田切、七二会、信更、大岡、信州新町、中条

南 部 地 域 : 篠ノ井、川中島、更北

南東部地域 : 松代、若穂

市街地及び周辺平坦部地域 :

第一、第二、芹田、古牧、古里、柳原、大豆島、朝陽、若槻、長沼、安茂里、豊野

自 然 山 林 : 山林原野化している農地のうち農業上の利用確保が困難な土地

(航空写真による確認)

非 農 地 : 農業委員会において非農地決定された土地

(平成20、22年度耕作放棄地全体調査)

孤 立 農 地 : 上記の自然山林・非農地を除外することによって集団的に存在する農用地から孤立する農地、集落区域内などに介在する農地

法定不適當 : 道路、河川など農用地等とすることが不適當な土地

(道路区域 157ha、河川区域 16ha、鉄道施設区域 2ha、水道施設区域 2ha)

(2) 農業上の土地利用の方向

ア 農用地等利用の方針

農業振興地域内の農用地(面積 8,513ha)について、生産性の高い農地利用と安定した農業経営を目指し、農用地区域内における農用地等利用方針(用途別面積)を、次のとおりとします。

単位: ha

区分 地域	農用地			採草放牧地			農業用施設用地			合計		
	現況	将来	増減	現況	将来	増減	現況	将来	増減	現況	将来	増減
北 部	1,385	1,385	0	204	204	0	3	3	0	1,592	1,592	0
西 部	2,144	2,144	0	57	57	0	7	7	0	2,208	2,208	0
南 部	1,494	1,494	0	0	0	0	22	22	0	1,516	1,516	0
南東部	1,488	1,488	0	11	11	0	6	6	0	1,505	1,505	0
市街地及び 周辺平坦部	1,662	1,662	0	23	23	0	7	7	0	1,692	1,692	0
合 計	8,173	8,173	0	295	295	0	45	45	0	8,513	8,513	0

イ 用途区分の構想

自然条件・土地条件・土地基盤整備の現状を勘案して、地域ごとに用途区分を行います。次の5地区においては、それぞれ地域に適した作物の導入・栽培を促進します。

(ア)北部地域（浅川・芋井・戸隠・鬼無里）

この地域は、南斜面の傾斜地帯と山間の平坦地で、豊かな自然に恵まれた農業地帯ですが、農地は分散しています。

浅川・芋井地区では、りんごを中心に果樹が栽培され、立地条件により水稻や野菜も栽培されています。

戸隠・鬼無里地区では、水稻、野菜などの栽培が行われ、戸隠ではそばや葉たばこが特産品として生産されています。

また、戸隠牧場は、公共牧場として畜産農家からの預託を中心に畜産振興の役割を担っており、観光機能を備えたふれあい牧場としても利用されています。

(イ)西部地域（小田切・七二会・信更・大岡・信州新町・中条）

この地域は、中山間地帯で傾斜地が多く、山林と農地が混在しています。犀川流域の一部に平坦地もあります。

小田切・七二会・信更地区では、りんごを中心とした果樹、水稻、野菜が栽培されています。信更地区の一部は、優良な種籾の生産地帯となっています。

大岡地区は、水稻を中心に栽培され、標高の高い山間地では冷涼な気候をいかしたリンドウなどの花きや野菜が栽培されています。

信州新町・中条地区では、小梅、りんご、柿などの果樹を栽培しているほか、信州新町では水稻、中条では野菜・豆類が栽培されています。

西山といわれるこの地域では、品質のよい豆類がとれ、特に大豆は「西山大豆」として知られています。

また、信州新町では、羊肉（サフォーク）を生産しており、特産品として振興を図って

います。

(ウ)南部地域（篠ノ井・川中島・更北）

この地域は、犀川と千曲川に挟まれた肥沃な平坦地で、篠ノ井地区の一部西側が中山間地域となっています。

この地域では、りんご、ももを中心とした果樹の栽培が盛んで、特にももの品種改良によるブランド化に取り組んでいます。また平坦地は、水稻の栽培も行われています。

(エ)南東部地域（松代・若穂）

この地域は千曲川と南部の山並みに囲まれており、中山間地域と扇状地、千曲川流域の平坦地からなっています。

松代地区では、長いも、伝統野菜の松代一本ネギなど多種の野菜が栽培され、果樹ではぶどうのほか、りんご、ももが栽培されています。

若穂地区では、りんごを中心にぶどうなどの果樹が栽培され、平坦地では水稻も栽培されています。

(オ)市街地及び周辺平坦部地域

（第一・第二・芹田・古牧・古里・柳原・大豆島・朝陽・若槻・長沼・安茂里・豊野）

この地域は、市街地近郊の扇状地及び平坦地からなっています。

市街地北東部の若槻・長沼・豊野地区では、りんごを中心とした果樹栽培が行われています。また、平坦部においては、水稻や野菜が栽培されています。

2 農用地利用計画

別記の「農用地区域図」のとおりとする。（省略）

第2 農業生産基盤の整備開発計画

1 農業生産基盤の整備及び開発の方向

用途区分の構想に基づき生産性の高い土地利用を推進するためには、まず農業生産基盤の整備が最優先とされることから、水田地帯については大型機械化体系の確立が重要であり、用排水路の整備、農道の新設、改良、舗装等の整備が必要となっています。

一方、畑地帯は農道の整備改良をして果樹等の大型機械化作業体系の確立を図るとともに、畑地かんがい施設の有効利用により農業生産の向上に努めます。また、農用地の有効かつ高度利用を図るため、地域別に農用地の集団化と担い手への集約化を推進します。

ア 北部地域（浅川・芋井・戸隠・鬼無里）

この地域は、北部に山間地として広がる地域です。現況の農用地は畑地で果樹・野菜・そばが多く、一部には水田地帯が点在しています。野菜地帯は、高冷地では場整備が概成していますが、果樹園地帯は傾斜地で作業効率が悪い状況となっています。

このため、農用地に必要な農道の改良・整備を行い、栽培し易い条件と大型機械化の作業体系を充実させるとともに、水田地帯では、かんがい排水事業を実施して、生産性の向上を図ります。

イ 西部地域（小田切・七二会・信更・大岡・信州新町・中条）

この地域は、犀川を北と南に挟んで広がる中山間傾斜地帯で、水田地帯と畑地帯に大別されます。畑地のうち野菜地帯の一部は、集団的に整備されていますが、果樹園および水田地帯は傾斜地にあり作業効率が悪い状況です。

このため、農道の新設・改良整備を行うとともに、かんがい排水事業やため池等整備事業を実施し、生産性の向上を図ります。

ウ 南部地域（篠ノ井・川中島・更北）

この地域は、犀川と千曲川に挟まれた肥沃な平坦地で、水田地帯と畑地帯に大別されます。水田地帯は、平坦地はほ場整備が実施されており生産性は高いものの、中山間部にかけてのほ場は水源確保が困難な地域もあり、ため池整備やかんがい排水事業を実施して、生産性の向上を図ります。

エ 南東部地域（松代・若穂）

この地域は、東部と南部が山並みに囲まれ、北側に千曲川が流れる扇状地帯で畑地と水田地帯に大別されます。水田地帯は、平坦地はほ場整備が実施されており生産性は高いものの、中山間部にかけてのほ場は水源確保が困難な地域もあり、かんがい排水事業を実施して、生産性の向上を図ります。

オ 市街地及び周辺平坦部地域

(第一・第二・芹田・古牧・古里・柳原・大豆島・朝陽・若槻・長沼・安茂里・豊野)

この地域は、市街地の東部と北部に平坦地として広がっており、畑地帯と水田地帯に大別されます。

畑地は主に果樹と野菜が中心に栽培されており、基盤が比較的整備された、農業のし易い地域であり、かんがい排水事業を実施して生産性の向上を図ります。千曲川に接する果樹地帯では大雨による浸水被害が多く、大規模河川改修事業（浅川治水対策など）を含めた排水事業の推進が必要です。

一方、水田地帯はほ場整備が概成していますが、用排水路の改良整備を行い、生産性の向上を図るとともに優良農地の保全に努めていきます。

また、上水内郡の北部から豊野地区につながる広域農道が平成4年度から事業実施され、現在整備を行っていますが、この農道の早期完成を目指します。

2 農業生産基盤整備開発計画

事業の種類	事業の概要	受益の範囲		備考
		受益地区	受益面積 (ha)	
用排水改良	分水工補修 1基 用水路工 L=730m	上中堰	254.0	別図①
用排水改良	用水路工 L=280m	下堰	102.0	別図②
用排水改良	取水口改修 1箇所 導水路補強工 L=397m	若穂	203.0	別図③
用排水改良	揚水機改修 3基	川田	34.0	別図④
用排水改良	揚水ポンプ更新 2台 機場建屋補修 5箇所	豊野	248.0	別図⑤
用排水改良	電磁制御盤更新 37箇所	豊野	248.0	別図⑥
排水改良	排水ポンプ施設改修 2基 原動機装置更新・改修 4基	長沼	307.0	別図⑦
用排水改良	用水路工 L=3274m	善光寺平	580.0	別図⑧

第3 農用地等の保全計画

1 農用地等の保全の方向

本市の耕作放棄地は、2010 農林業センサスによると 2,481 h a に達し、耕作放棄率は、30.9%（土地持ち非農家含む）となっています。農地の遊休・荒廃化は、周囲の農地利用を阻害する要因となり、地域全体の農地にも悪影響を及ぼします。最も基礎的な農業の生産資源である農地は、一度荒廃するとその回復が困難で、安心できる農畜産物を将来にわたって安定的に供給するには、無秩序な土地利用や遊休・荒廃化を防ぎ、営農に適した良好な状態で確保し、有効利用を図っていくことが重要です。

また、農地の持つ環境保全や良好な農村景観の形成、保水機能のためのため池整備など農業生産活動以外の多面的機能の向上を推進します。

2 農用地等の保全整備計画

事業の種類	事業の概要	受益の範囲		備考
		受益地区	受益面積(ha)	
ため池等整備	排水路工 L=886m	長野4期	427.0	別図⑨
ため池等整備	用水路工 L=805m	安茂里3期	1703.0	別図⑩
ため池等整備	用水路工 L=600m 排水機場 3箇所	一倉田和	34.3	別図⑪

3 農用地等保全のための活動

(1) 流動化及び利用集積

農業上の利用の増進を図る農地については、認定農業者等の多様な担い手を確保・育成し、長野市農業公社及び長野県農地中間管理機構を活用しながら、流動化を促進し、担い手への利用集積を図っていきます。

地域ごとに農地の利用状況を把握し、総合的かつ継続的な遊休農地対策を実施していきます。

(2) 多面的機能の維持

農業・農村は、水源かん養、自然環境の保全、良好な景観の形成等の多面的機能を有していますが、近年の農村地域の過疎化、高齢化の進展、耕作放棄地の増加により集落機能は低下しつつあります。

農用地、水路、農道等の地域資源の保全管理等、地域の共同活動に対し、直接支払い制度などにより支援を行い、農地を保全していきます。

(3) 都市・農村交流を通じた保全

農業体験交流事業、小中学生農家民泊事業など都市住民との交流や定住促進のための住民の主体的な地域活動に対する支援を行い、耕作放棄地の利活用等を通じて、農用地の保全につなげていきます。

また、住民自治協議会が設立する法人等による市民菜園の開設を促進し、遊休農地の増加を防止します。

第4 農業経営の規模の拡大及び農用地等の農業上の効率的かつ総合的な利用の促進計画

1 農業経営の規模の拡大及び農用地等の効率的かつ総合的な利用に関する誘導方向

本市の農業が産業として発展していくためには、農用地の確保と経営規模の拡大が重要であり、農業者が他産業従事者並の所得が得られるよう育成する必要があります。

このため、農業経営基盤強化促進基本構想において、目標とすべき経営規模を営農類型ごとに示し、農業経営の改善計画により生産・規模拡大等農業で自立を志向する農家（認定農業者）や法人を含む多様な担い手への農用地の利用集積を図ります。

2 農業経営の規模の拡大及び農用地等の効率的かつ総合的な利用の促進を図るための方策

(1) 農用地等の流動化

農地の流動化、利用集積を促進するため、市内全域に農地流動化推進員を配置し、事業の推進を図っています。

認定農業者等を「人・農地プラン」に位置づけ、これらの経営体への農地の利用集積を促進し、経営規模拡大を進めます。

また、農地利用集積円滑化団体である長野市農業公社及び長野県農地中間管理機構を活用して流動化を進めます。

(2) 農作業の受委託の促進

地域の実態に応じた農作業受委託体制を支援し、長野市農業公社と連携をとりながら農作業の省力化、生産性の向上を進めます。

(3) 組織体制

長野市農業公社が中心になって、多様な担い手への支援、農地の流動化の促進、農作業受委託の促進、機械の貸出等を行っていきます。

第5 農業近代化施設の整備計画

1 農業近代化施設の整備の方向

生産から流通過程にわたり生産の近代化と合理化を図るとともに、輸送機器の大型化と高速化、市場ロットの大型化、消費者ニーズの多様化と高度化等に対応できる流通販売体制の整備を図ります。特に生産段階においては、大型機械の導入などを進め、農作業の省力化と低コスト化を図り高品質作物の安定生産に努めるとともに、気象災害に強い産地づくりや鳥獣からの被害を防止するため、気象災害防止施設及び鳥獣害防止施設の導入を図ります。

第6 農業を担うべき者の確保・育成施設の整備計画

1 農業を担うべき者の確保・育成施設の整備の方向

定年帰農者、農業に関心のある市民、農業に参入する企業など多様な担い手を育成・支援するため、農業研修施設を整備します。

2 農業就業者確保・育成施設整備計画

施設の種類	施設の内容	位置及び規模	施設の対象者
農業研修施設 (就農支援施設)	就農に必要な知識、技術の習得のための農業研修施設（ほ場、研修・休憩棟、倉庫）	・長野 I C 周辺地域 研修施設用地及び 研修用農地 ・約 1.3 ヘクタール	・定年帰農者 ・農業に関心のある市民 ・農業へ参入する企業

3 農業を担うべき者のための支援の活動

(1) 新規就農の促進

県・農業委員会・長野市農業公社・農業協同組合などと連携し、新規就農支援や農地の賃借等の相談を行うとともに、農業技術・知識の習得を支援します。

また、研修中及び就農後の不安定な期間の生活資金・経営資金を確保するため、国の青年就農給付金事業のほか、市の支援制度により、次代を担う人材の確保・育成を図ります。

(2) 多様な担い手の育成

経営規模拡大や労働時間の削減を図り、経営改善を図ろうとする意欲ある農業者に対しては、農業経営基盤強化促進法に基づく認定農業者制度を活用し、農業機械補助等の補助制度及び制度資金の活用を通じて支援します。

長野市農業公社において、地域グループの法人化に向けた支援を行うとともに、設立及び増資に対する出資や助成を行います。また、新規就農者の募集に際して、U・J・I ターン、定年帰農者などに対し、農業生産法人等への就業を支援します。

また、共同で利用する農業用機械の購入に対し、補助金の交付を通じて、集落営農組織の育成につなげます。

(3) 女性農業者の参画促進

女性農業者が、農業経営に参画できる環境づくりは、地域農業の健全な発展に繋がることから、技術や知識を取得する各種研修会、講演会等を開催するとともに、今後の地域のリーダーとなる人材を育成します。

また、魅力ある農業を営んでいくため、家族経営協定の普及・促進を図ります。

(4)食農教育の推進

農業は、食料を生産する重要な産業であるとともに命を育むなど多面的な機能があり、すべての世代において食農教育が重要であることから、関係機関と連携しながら学校給食への地域食材の活用を進めるとともに、学校農園等での生産・収穫体験を通して農業に対する理解や郷土料理など地域の食文化に対する関心を高めます。

第7 農業従事者の安定的な就業の促進計画

1 農業従事者の安定的な就業の促進の目標

2010 農林業センサスでは、農家戸数 13,496 戸のうち自給的農家及び兼業農家が 11,387 戸で 84.3%を占めています。販売農家 6,277 戸のうち、主業農家は 1,006 戸で 16.0%、準主業農家及び副業的農家は 84.0%となっています。

市街地近郊においては、兼業収入を得られやすい環境にありますが、中山間地域には就労の場が少ないため、地域の特性を生かした就業の場を確保します。

2 農業従事者の安定的な就業の促進を図るための方策

中山間地域では、農産物直売所や加工施設を活用し、地域農畜産物の加工・販売の促進や地域特産品の育成により、特色ある地場産業の振興を通じて就業機会の確保に努めます。

また、消費者に向けた情報発信や地域資源を活かした農業体験交流事業、食農体験事業、グリーンツーリズム等による観光と農業との結合により地域の活性化を図ります。

第8 生活環境施設の整備計画

1 生活環境施設の整備の目標

農村生活環境の改善を図るため、中山間地域を中心に農村環境改善センターなどが整備されたほか、平成18年度までに農業集落排水施設は計画地域全てで事業完了しました。

今後は、農村環境改善センターについては、住民の自主的な活動による施設の維持管理・運営が行われるよう努めていきます。