

長野市監査委員告示第4号

地方自治法第199号第1項及び第5項の規定により、随時監査(工事監査)を実施したの  
で、同条第9項の規定により、その結果を次のとおり公表します。

平成21年3月30日

長野市監査委員	小 林 昭 人
同	高 波 謙 二
同	三 井 経 光
同	祢 津 栄 喜

## 第 1 監査の対象

平成20年 7 月 1 日から平成20年12月31日までに契約した請負工事、その他必要と認められた請負工事

## 第 2 監査の期間

平成20年 8 月26日から平成21年 3 月24日まで

## 第 3 監査の方針

地方自治法、同施行令、都市監査基準、長野市契約規則及び長野市建設工事共通仕様書を基本とした。

- 計 画 工事の計画は妥当か
  - 関連工事相互間の調整は適切に行われているか
  - 工事施行の決裁手続きは適正に行われているか
- 設 計 事業目的に適合した設計か
  - 基準、規格等の見直しによるコスト縮減が図られているか
  - 設計基準、設計資料等の整備状況及び運用は適切か
  - 法令等に適合した設計か（省資源、省エネルギー、リサイクル等環境への配慮、高齢者・障害者への配慮）
  - 現場の状況に適合した経済的な設計がされているか
  - 仕様書、図面及び設計書内訳書等の設計図書は的確に作成されているか
  - 施設の延命化、将来の維持管理の難易さが考慮されているか
  - 維持管理が容易な設計となっているか
- 積 算 積算基準、積算資料等の整備状況及びその運用は適切に行われているか
  - 歩掛及び単価は適正か
  - 数量、金額は適正か。また、その算出根拠は明確か
- 契 約 入札資格審査事務等契約に基づき適正に行われているか
  - 工期変更、設計変更理由・内容・時期は適切か

- 施 工** 関係法令等を遵守して施工しているか  
現場保安措置及び災害対策は適切に行われているか  
関連工事との連絡調整は適切に行われているか（競合工事等の連絡調整他）  
一括下請がされていないか。施工体制台帳は整備されているか  
工事完了後に確認できない部分の撮影がされているか  
監理技術者は適正に配置されているか
- 設計変更** 設計変更の理由、時期は妥当か  
手続きは適正に行われているか
- 検 査** 工事は設計書どおりに施工されているか  
検査の実施時期は遅れていないか  
検査調書等検査記録は整備されているか
- 維持管理** 施設の整備及び運営は、法令等に基づき実施されているか  
施設の維持管理は適切に行われているか  
防火・防災・安全対策及び防犯対策は適切に行われているか
- 工事写真** 写真撮影は長野市土木工事施工管理基準、または国土交通省大臣官房官庁営繕部監修「工事写真の撮り方改訂版」に合致しているか
- 提出書類** 工事記録簿、検査記録表、工事写真、工事カルテ、施工体制台帳、産業廃棄物処理簿、その他必要な書類が提出されているか
- 施工管理** 長野市土木工事施工管理基準等に合致しているか
- 工事現場管理** 道路交通法、労働安全衛生法等を遵守しているか
- 工事管理** 工事の出来形検査、中間検査及び竣工検査は適正に行われているか

#### 第4 監査の方法

監査対象工事（平成20年度後期契約件数2,245件）の中から、規模、内容等を検討し、抽出により545件（件数率24.28%）の書類監査を実施した。

監査の実施に当たっては、契約関係書類及び設計図書等を監査し必要に応じ関係職員から工事の概要及び状況を聴取した。

なお、抽出した545件の内から、362件（件数率66.42%）の現場実査を行った。

## 第5 監査の結果

工事に関する事務執行から施工について、一部に検討・改善を要する事例が見受けられた。

なお、検討・改善を要する事例及び要望事項については、次のとおりである。その他軽微な指摘事項については、口頭で留意又は改善を促したので省略した。

### 1 計画及び設計について

- (1) 論電ヶ池グラウンド整備工事において、芝生の発芽管理や植栽基盤工の設計協議が不十分であったことから、安易な仕様変更により施工がなされ、これらにより施工時期を逸し、工期延長の建設工事変更請負契約（以下「変更契約」という。）をした事例が見受けられた。

事業の実施にあっては、地元関係者や芝生管理を熟知した技術者等との十分な協議を行い、確実な計画と、より投資効果の期待できる設計に努められたい。

（観光課・公園緑地課）

- (2) 豊野駅北ロータリー整備工事において、待合上屋等の設置位置が利用者にとって利便性にかける事例が見受けられた。

都市計画事業の実施においては、きめ細かな設計協議や、その地域性を十分考慮する中で、暫定的な計画とならないよう事務の執行に努められたい。

（都市計画課）

### 2 契約について

- (1) 若穂中央公園整備工事において、元契約と直接関連の薄い、高木植栽工が追加され、増工変更契約されていた事例が見受けられた。

地方自治法施行令第167条の2第1項第6号及び「長野市契約の手引き」で随意契約ができる場合として認められている「本体工事と密接に関連する付帯的な工事」とは思われない。このような場合、別途工事発注とし安易な増工・変更契約で事業実施することは避け、競争原理を働かせるよう、適正な工事発注に努められたい。

（公園緑地課）

(2) エムウェーブの空気調和設備部品交換工事において、管理受託者との随意契約がされている事例が見受けられた。

施設整備については、その工事内容を十分確認し、安易な理由による随意契約は避け、競争原理を働かせるよう、適正な工事発注に努められたい。

(観光課・契約課)

(3) 契約金額50万円以下の小規模工事（以下「小規模工事」という。）において、工事内容に適さない事業者との随意契約がされていた事例が見受けられた。

事業者の選定にあたっては、その工事内容を確認するとともに、業者選定委員会の実効性を高め、適正な契約の執行に努められたい。

(維持課・公園緑地課)

### 3 竣工検査について

(1) 小規模工事において、L型側溝設置縦断勾配が不適切なため、路面水が路肩に滞留している事例、グレーチングの固定不良事例等、竣工検査（工事担当課長検査）が不十分と思慮される事例が散見された。

検査は工事目的物が設計書通り完成したか、工事が適正に行われているかを見極める重要な職務であるので、監督職員立会いによる竣工検査の実施と長野市建設工事検査実施要綱に基づいた検査体制の確立を要望する。

(鬼無里支所・戸隠支所・維持課)

### 4 工事写真及び提出書類について

(1) 小規模工事において、工事記録写真中、工事記録用黒板すべてに工事名が記入されていない工事記録写真が添付されている事例が散見された。

竣工書類等は、十分精査し適正に執行されたい。

(豊野支所・維持課)

(2) 建築関連工事等において、変更契約の設計書に不備のあるもの、また、元契約と違う施工がなされており、その経過を示す書面の添付がなく、出来高の可否について確認ができない事例が見受けられた。

現場の管理、竣工の確認・検査など、一層の指導徹底を図られたい。

(観光課・建築課・公園緑地課・駅周辺整備局・  
検査課・教育委員会総務課・生涯学習課・博物館)

## 5 その他軽微な指摘事項について

小規模工事において、必要な見積り期間がとれていないもの、設計図面や工事写真等関係書類の不足、ザイムスの入力誤り、決裁日、文書公開区分等の記入漏れなどの不備が見受けられた。

法律、長野市契約規則等に則り、適正な事務執行に努められたい。

# 平成20年度(後期)部局別契約及び監査件数

単位:件

年月 部局		平成20年度(後期)契約件数							平成20年度(後期)監査件数								
		7月	8月	9月	10月	11月	12月	小計	計	9月	10月	11月	12月	1月	2月	小計	計
総務部	大	9	5	7	8	3	7	39	301	/	1	2	/	0	0	3	83
	中	8	8	12	12	12	8	60		2	4	7	7	1	0	21	
	小	43	33	43	42	27	14	202		10	17	16	15	0	1	59	
企画政策部	大	0	0	0	0	0	0	0	0	/	0	0	/	0	0	0	0
	中	0	0	0	0	0	0	0		0	0	0	0	0	0	0	
	小	0	0	0	0	0	0	0		0	0	0	0	0	0	0	
財政部	大	1	0	0	0	0	0	1	4	/	0	0	/	0	0	0	2
	中	0	0	0	1	0	0	1		0	0	0	0	0	0	0	
	小	1	0	0	1	0	0	2		0	0	1	0	1	0	2	
生活部	大	0	0	1	0	0	0	1	3	/	0	1	/	0	0	1	3
	中	0	0	0	0	0	0	0		0	0	0	0	0	0	0	
	小	0	0	0	1	0	1	2		0	0	0	0	0	2	2	
保健福祉部	大	0	0	1	0	2	0	3	43	/	0	0	/	0	5	5	19
	中	1	0	2	3	3	0	9		0	1	0	0	1	1	3	
	小	13	5	2	5	4	2	31		3	1	2	2	0	3	11	
環境部	大	2	0	1	1	1	2	7	41	/	0	0	/	0	3	3	9
	中	3	1	1	4	2	1	12		0	0	0	3	0	1	4	
	小	1	4	4	4	1	8	22		0	0	0	2	0	0	2	
産業振興部	大	4	0	3	2	2	1	12	253	/	1	0	/	3	0	4	54
	中	7	2	9	11	13	9	51		3	5	3	2	4	0	17	
	小	31	27	30	37	36	29	190		4	6	7	7	2	7	33	
建設部	大	4	5	13	12	28	22	84	739	/	8	4	/	7	1	20	231
	中	15	24	39	52	39	39	208		15	16	13	17	15	9	85	
	小	122	47	74	87	81	36	447		12	19	20	26	24	25	126	

# 平成20年度(後期)部局別契約及び監査件数

単位:件

年月 部局		平成20年度(後期)契約件数								平成20年度(後期)監査件数									
		7月	8月	9月	10月	11月	12月	小計	計	9月	10月	11月	12月	1月	2月	小計	計		
都市整備部	大	5	1	6	4	4	9	29	95	95	/	3	1	/	1	1	6	24	
	中	3	2	6	4	0	6	21			2	1	1	1	0	0	5		
	小	8	5	6	11	12	3	45			1	4	4	0	2	2	13		
駅周辺整備局	大	1	2	4	0	2	1	10	22	22	/	0	1	/	0	0	1	4	
	中	0	0	0	0	0	2	2			0	1	0	1	0	0	2		
	小	0	2	2	3	1	2	10			1	0	0	0	0	0	1		
選挙管理委員会事務局	大	0	0	0	0	0	0	0	0	0	/	0	0	/	0	0	0	0	
	中	0	0	0	0	0	0	0			0	0	0	0	0	0	0		
	小	0	0	0	0	0	0	0			0	0	0	0	0	0	0		
教育委員会	大	8	8	7	2	7	4	36	297	297	/	4	6	/	1	0	11	84	
	中	6	5	4	4	3	6	28			2	3	5	2	4	1	17		
	小	99	34	30	27	16	27	233			10	10	10	8	13	5	56		
水道局	大	17	12	37	32	17	30	145	438	438	/	1	0	/	3	1	5	28	
	中	16	9	27	31	25	18	126			0	3	6	2	0	0	11		
	小	25	29	22	23	43	25	167			6	3	0	0	3	0	12		
消防局	大	0	0	1	1	0	0	2	9	9	/	0	0	/	0	0	0	4	
	中	0	0	0	1	1	0	2			0	0	0	0	0	1	1		
	小	1	1	3	0	0	0	5			1	0	0	0	0	2	3		
計	大規模	51	33	81	62	66	76	369	2,245	2,245	/	18	15	/	15	11	59	545	
	中規模	59	51	100	123	98	89	520			24	34	35	35	25	13	166		
	小規模	344	187	216	241	221	147	1,356			48	60	60	60	45	47	320		
合計		454	271	397	426	385	312	2,245			72	112	110	95	85	71	545		
平成20年度(後期)契約金額								13,180,975,936円		平成20年度(後期)監査金額								3,335,167,290円	

## 平成20年度(後期)部局別監査内訳

部局	契約規模(円)	工事名	工事場所	摘要
総務	500万円以上	下大岡地区雨水調整池築造工事	大岡乙	
		〇市債 下大岡地区排水ポンプ設置工事	〃	
		中村田頭線(今井工区)道路改良工事	戸隠栃原	
	50万円を超え、500万円未満	豊野大土腐線舗装工事	豊野町南郷	
		浅川支所和室改修工事	浅川東条	
		同報無線音声自動応答装置設置工事	鶴賀緑町	外18件
	50万円以下	鬼無里岡2号線舗装工事	鬼無里	
		城山分室中庭倉庫屋根修繕工事	箱清水1丁目	
		林道釜岩線法面土砂崩落防止工事	戸隠豊岡	外56件
財政	50万円以下	長原古墳保護フェンス改修工事	若穂保科	
		古森沢団地公民館敷地フェンス撤去及び新設工事	川中島町今里300-92	
生活	500万円以上	松代斎場火葬炉等改修工事	松代町東寺尾	
	50万円以下	長野市南部働く女性の家ホール屋根雨漏り修繕工事	篠ノ井小森	
		長野市柳町働く女性の家 駐車場外灯増設工事	三輪	
保健福祉	500万円以上	塩崎保育園建設 建築主体工事	篠ノ井塩崎	
		塩崎保育園建設 太陽光発電設備設置工事	〃	外3件
	50万円を超え、500万円未満	古町改良住宅物置設置工事	豊野町浅野	
		湯福老人福祉センター 空調設備改修工事	箱清水3丁目	外1件
	50万円以下	町川田人権同和教育集会所大会議室他床改修工事	若穂川田	
		大岡保健センター自動火災報知設備改修工事	大岡乙	外9件
環境	500万円以上	資源化施設臭気対策工事	松岡2丁目	
		資源化施設主要設備オーバーホール工事	〃	外1件
	50万円を超え、500万円未満	松代祝の泉公衆トイレ改修建築工事	松代町松代	外3件
	50万円以下	衛生センター 高圧気中開閉器取替工事	川合新田	外1件
産業振興	500万円以上	市単 農道浅川42号線改良工事	伺去	
		エムウェーブ ガスエンジントップオーバーホール ほか工事	北長池	
		論電ヶ池グラウンド整備工事	上ヶ屋	外1件
	50万円を超え、500万円未満	鏡池園地総合案内施設公衆トイレ改修工事	戸隠	
		作業道榎山線開設工事	松代町西条	
		市単 原池改修工事	上駒沢	外14件
	50万円以下	北部勤労青少年ホーム反射鏡移設工事	吉田1丁目	
林道坂中線路面修繕工事		坂中	外31件	

## 平成20年度(後期)部局別監査内訳

部局	契約規模(円)	工事名	工事場所	摘要
建設	500万円以上	長野駅前立体駐車場 出力軸ユニット他交換工事	南長野南石堂町	
		長野西64号線舗装工事	大字長野長門町	
		川中島12号雨水幹線工事	篠ノ井小森	
		0市債 安庭地区排水路改修工事	信更町安庭	
		上野臯月高校線歩道設置工事	徳間	
		真光寺浅川東条線道路改良工事	真光寺	
		0市債 今里団地排水路改修工事	川中島町今里	外13件
	50万円を超え、500万円未満	長野中156号線道路後退線整備工事	三輪4丁目	
		長野西281号線防火扉修繕工事	南千歳1丁目	
		市営住宅殿町駅前1・2号棟解体工事	松代町松代	
		0市債 温湯地区排水路改修工事	若穂綿内	
		0市債 長沼104号線道路改良工事	赤沼	
		山根井排水機場ポンプ電源ケーブル整備工事	松代町東寺尾	外79件
	50万円以下	大門昭和線防護柵設置工事	篠ノ井布施五明	
		中曽根水路改修工事	中曽根	
長野北466号線外道路後退線整備工事		吉田2丁目		
緑町駐車場 天井面落下防止工事		鶴賀緑町		
篠ノ井駅自由通路窓鉤修繕工事		篠ノ井布施高田	外121件	
都市整備	500万円以上	若穂中央公園整備工事	若穂川田	
		豊野駅北ロータリー整備工事	豊野町豊野	
		寺町表柴町線外1路線道路改良工事	松代町松代	
		もんぜんぷら座未利用階等改修工事	南長野新田町	外2件
	50万円を超え、500万円未満	豊陽台なかよし北遊園地改修工事	豊野町豊野	
		もんぜんぷら座4階活用改修工事	南長野新田町	
		茶臼山動物園ゾウ舎扉自動開閉装置交換工事	篠ノ井有旅	外2件
	50万円以下	古牧中部土地区画整理事業 管理道路 フェンス設置工事	大字平林	
		尾張城跡公園防球ネット設置工事	西尾張部	
山王栗田線 舗装工事		中御所	外10件	
駅周辺整備局	500万円以上	長野駅東口区画整理事業 区9-1号線外道路築造工事	栗田	
	50万円を超え、500万円未満	長野駅東西自由通路監視カメラ設置工事	〃	
		長野市栗田従前居住者用住宅量水器交換工事	〃	
	50万円以下	七瀬従前居住者用住宅フェンス撤去その他工事	鶴賀	

## 平成20年度(後期)部局別監査内訳

部局	契約規模(円)	工事名		工事場所	摘要
教育委員会	500万円以上	門前商家ちよっ蔵おいらい館 主屋・土蔵修理工事		大字長野東町	
		下氷鉤小学校 北校舎増築機械設備工事		稲里町下氷鉤	
		信更公民館建設電気設備工事		信更町氷ノ田	
		戸隠新博物館展示工事		戸隠栃原	
		戸隠新博物館改修 建築主体工事		〃	外 6 件
	50万円を超え、500万円未満	朝陽公民館集会所棟天井改修工事		北長池	
		緑ヶ丘小学校 エアコン室内機移設工事		高田	
		教育センター別館屋根改修工事		鶴賀	
		サンマリーンながの 第3駐車場整備工事		松岡 2 丁目	外13件
	50万円以下	信田子どもプラザ事務スペース間仕切り設置工事		信更町田野口	
芋井中学校 職員室建具改修工事		桜			
豊野学校給食センター貯湯槽用蒸気温度調節弁修繕他工事		豊野町豊野	外53件		
上下水道局	500万円以上	川中島 5 号汚水幹線外工事		川中島町今井	
		篠ノ井 3 号汚水幹線外工事		篠ノ井横田	
		若穂 6 号汚水幹線外工事		若穂川田	
		真島 2 号系汚水準幹線外工事		真島町真島	外 1 件
	50万円を超え、500万円未満	柳町地区(国道406号)配水管移設その2工事		柳町	
		上松二丁目地区舗装復旧その2工事		上松二丁目	
		上原配水池外壁塗装工事		豊野町蟹沢	外 8 件
	50万円以下	栃久保ポンプ場屋根塗装他工事		塩生甲	
真光寺地区信号線改修工事		真光寺	外10件		
消防局	50万円を超え、500万円未満	更北第4分団野池器具置場移設工事		下氷鉤 1 丁目	
	50万円以下	篠ノ井第5分団秋古器具置場建設工事		篠ノ井山布施	
		塩崎分署給湯器交換工事		篠ノ井塩崎	外 1 件
市全体	大規模工事	500万円以上	59件	2,885,406,300円	
	中規模工事	50万円を超え、500万円未満	166件	338,334,990円	
	小規模工事	50万円以下	320件	111,426,000円	
	合計		545件	3,335,167,290円	