

令和元年度

隨時監査(工事監査・後期)報告書

長野市監査委員

元監査第 152号
令和2年3月27日

長野市長
加藤久雄様

長野市監査委員	鈴木栄一
同	榑原剛
同	小林義直
同	寺沢さゆり

随時監査（工事監査・後期）の結果報告について

地方自治法第199条第1項及び第5項に規定する、令和元年度随時監査（工事監査・後期）の結果に関する報告を同条第9項及び第10項の規定により提出します。

第1 監査の対象

令和元年7月1日から令和元年12月31日までに契約した工事、その他必要と認めた工事、
工事に係る設計等委託

第2 監査の期間

令和元年9月27日から令和2年3月19日まで

第3 監査の方針

地方自治法、同施行令、都市監査基準、長野市契約規則及び長野市建設工事共通仕様書等
を基本とした。

1 計 画

- (1) 工事の計画は、関係法令等に基づき適切に行われているか。
- (2) 関連工事相互間の調整は適切に行われているか。
- (3) 工事施行の決裁手続きは適正に行われているか。
- (4) 工事施行が、事業計画に沿って適切に行われているか。
- (5) 工事施行が「長野市公共施設等総合管理計画」に基づいて行われているか。

2 設 計

- (1) 事業目的に適合した設計となっているか。
- (2) 法令等に適合した設計となっているか（都市計画法、建築基準法、道路法他）。
- (3) 設計基準、設計資料等の整備状況及びその運用は適正に行われているか。
- (4) 現地の状況を十分に調査し、設計に反映させているか。
- (5) 仕様書、図面及び設計内訳書等の設計図書は設計条件を満たし的確に作成されているか。
- (6) 工期の設定は適切に行われているか。
- (7) コスト縮減意識を反映した設計になっているか（施設の長寿命化やライフサイクルコスト等の考慮）。
- (8) 省資源、省エネルギー、資材のリサイクル等、環境及び高齢者・障害者に配慮した設計となっているか。
- (9) 維持管理が容易な設計となっているか（使用材料や配置・平面計画等）。

3 積 算

- (1) 積算基準、積算資料等の整備状況及びその運用は適切に行われているか。
- (2) 歩掛及び単価は適正か。
- (3) 数量、金額は適正か、また、その算出根拠は明確か。
- (4) 諸経費は適切に算出されているか。
- (5) 排出される有価物は、適切に積算に反映しているか。

4 契 約

- (1) 契約の方法及び手続きは適正に行われているか。
- (2) 契約締結事務は適正に行われているか。
- (3) 工期変更、設計変更の理由・内容・時期は適切か。
- (4) 法令等に基づく契約が行われているか。

5 施 工

- (1) 工事施工計画は適切か（施工計画書、工程表）。
- (2) 設計図書どおり施工されているか。
- (3) 法令等を遵守して施工しているか（建築基準法、道路法他）。
- (4) 一括下請負はなされていないか（施工体制台帳の整備、監理技術者等の配置）。
- (5) 各種検査、材料試験等は適正に行われているか。
- (6) 現場の安全管理及び工事災害防止対策等は適切に行われているか（労働安全衛生法他）。
- (7) 工程管理及び品質管理は適切に行われているか。また、大規模及び特殊な建物工事においては、第三者などの確認を行って施工されているか。
- (8) 環境に配慮した施工がなされているか（建設副産物の再資源化、建設廃材の処分等）。

6 検 査

- (1) 検査及び監督を担当する職員の任命は適正か。
- (2) 出来型検査、中間検査及びしゅん工検査の実施時期は遅れていないか。
- (3) 検査調書等検査記録は整備されているか。

7 維持管理

- (1) 施設の設備及び運営は、法令等に基づき実施されているか。
- (2) 維持修繕及び機器類更新の時期は適切か。
- (3) 維持管理について、長期的視点及び経済性を考慮して実施しているか。

8 工事写真

- (1) 写真撮影は長野市土木工事施工管理基準、または国土交通省営繕工事写真撮影要領に合致しているか。
- (2) 工事完了後に確認できない部分の撮影がされているか。

9 提出書類

- (1) 契約時、施工時、しゅん工時及び請負代金支払い時ごとに必要な書類が提出されているか（財務規則、検査課提出書類の概要及び市公共建築工事標準書式リスト参照）。

第4 監査の方法

監査対象工事等 2,237件の中から、契約金額 500万円以上を大規模工事、70万円を超え 500万円未満を中規模工事、70万円以下を小規模工事に分類し、内容等を検討し、抽出により 120件（5.4%）の書類監査を実施した。

監査の実施に当たっては、契約関係書類及び設計図書等を監査し、必要に応じ関係職員から工事の概要及び状況を聴取した。

なお、抽出した 120件の中から、19件（15.8%）の現場実査を行った（全工事件数における現場実査率は 0.8%）。

第5 監査の結果

工事に関する事務の執行から施工等について一部に検討・改善を要する事例が見受けられた。

軽微な指摘事項については、口頭で留意又は改善を促したので省略した。

検討・改善を要する事例及び要望事項については、次のとおりである。

1 計画及び維持管理について

親水公園内施設の適切で計画的な維持管理と工事発注について

大岡親水公園内の水路に架かる2つの木製橋（人道橋）の欄かんが老朽化したため、その修繕工事を本年度当初から計画していた。

修繕工事に先立ち、5月に職員が現地確認を行った際に、上流側木橋の欄かんは損傷の程度が低いと判断し、下流側木橋の欄かんのみ修繕工事を発注、7月に竣工した。その工事竣工から一週間後（最初の現地確認から2か月後）に、上流側木橋について、利用者から不具合の指摘があり、腐食による劣化を確認後、急ぎよ同様の修繕工事を別発注した。

5月に安全を確認した欄かんが、わずか2か月後に急激に劣化し、全面的な修繕が必要となることは考えにくく、当初からこの上流側木橋も修繕が必要であったと推測される。

これは、年度当初の点検調査確認が安易に行われたことで、上流側木橋を、指摘があるままで危険な状態で放置してしまい、修繕工事は結果として分割発注となったものである。

不特定多数の人が利用する親水公園などの観光施設において、利用者に危険が生じることのないよう、定期的に適切な施設の点検調査を行い、その結果を反映した計画的な修繕、改修工事を行うことにより、工事発注業務の効率化と経費の縮減を図られたい。

【観光振興課西部産業振興事務所】

第6 意見

1 道路防災工事における現場条件に即した設計計画と施工管理について

中条地区の市道法面にコンクリート吹付法枠を施工する道路防災工事において、発注段階では、工事作業中の一般車両の通行止めを行わずに、交通誘導員を配置して片側交互通行で施工することを想定していたが、工事契約後に、受注者側から、施工条件や作業性を検討した結果、全面通行止めで作業するよう施工計画の変更が提案され、これを承認した。

この通行規制について、地元関係者との交渉を行ったが、工事作業中も一般車両が通行できるよう要望が強く、協議の結果、最終的には敷鉄板で仮設道路を作り、交通誘導員を配置

した上で、片側交互通行で施工したものである。

施工協議や地元調整が二転三転し、その調整等に約3か月の時間を要したため、工事は工期延長を余儀なくされ、最終的には繰越工事となった。受注者側との協議を適切に行っていれば、この工期延長は避けられたはずである。

また、当初設計において、片側交互通行のための仮設道路を計画して発注していれば、工事は繰越することなく、当該年度の年内（降雪期前）に竣工できたものである。

発注者として、現場条件を的確に把握し、設計計画や地元調整、発注段階での現場条件の明示、加えて施工方法の判断などを適切に行い、繰越工事を出さないよう努められたい。

【維持課西部土木事務所】

令和元年度（後期）部局別契約及び監査件数

(単位 件)

部局	年月	契約件数									監査件数							
		6月 以前	7月	8月	9月	10月	11月	12月	小計	合計	10月	11月	12月	1月	2月	小計	合計	実査数
総務部	大	3	0	0	1	0	1	2	7	54	0	3	/	0	0	3	4	3
	中	0	1	0	1	0	0	0	2		/	0	0	/	0	0		0
	小	1	5	3	11	12	9	4	45		/	1	0	/	/	1		0
企画政策部	大	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	/	0	0	0	0	0
	中	0	0	0	0	0	0	0	0		/	0	0	/	0	0		0
	小	0	1	0	0	0	0	0	1		/	0	0	/	/	0		0
財政部	大	0	0	0	2	4	2	1	9	10	0	0	/	0	0	0	0	0
	中	0	1	0	0	0	0	0	1		/	0	0	/	0	0		0
	小	0	0	0	0	0	0	0	0		/	0	0	/	/	0		0
地域・ 市民生活部	大	3	2	0	2	2	0	6	15	31	0	0	/	3	0	3	3	3
	中	0	1	0	0	0	0	2	3		/	0	0	/	0	0		0
	小	0	3	2	2	3	2	1	13		/	0	0	/	/	0		0
保健福祉部 (長野市保健所含む)	大	2	1	5	3	0	0	1	12	32	2	0	/	0	0	2	5	2
	中	1	2	0	1	1	0	0	5		/	1	0	/	0	1		0
	小	1	1	1	6	2	2	2	15		/	1	1	/	/	2		0
子ども未来部	大	0	3	1	0	0	0	0	4	57	0	0	/	0	0	0	2	0
	中	0	6	0	2	2	0	0	10		/	0	0	/	0	0		0
	小	1	14	9	4	8	4	3	43		/	2	0	/	/	2		0
環境部	大	4	3	0	1	3	0	2	13	27	4	0	/	0	0	4	6	4
	中	0	1	1	1	1	0	0	4		/	1	1	/	0	2		0
	小	0	3	2	1	2	2	0	10		/	0	0	/	/	0		0
商工観光部	大	2	2	0	1	5	1	3	14	38	0	0	/	2	0	2	5	0
	中	0	2	0	1	1	1	2	7		/	0	0	/	0	0		0
	小	2	1	2	3	5	2	2	17		/	3	0	/	/	3		0
文化スポーツ 振興部	大	0	2	4	3	3	2	4	18	35	0	1	/	0	0	1	2	0
	中	1	0	1	1	1	2	1	7		/	1	0	/	0	1		0
	小	0	1	0	2	0	2	5	10		/	0	0	/	/	0		0
農林部	大	0	1	1	2	0	2	9	15	97	0	0	/	0	1	1	6	0
	中	1	2	4	4	10	1	3	25		/	2	0	/	0	2		0
	小	1	14	12	12	5	7	6	57		/	2	1	/	/	3		0

令和元年度（後期）部局別契約及び監査件数

(単位 件)

部局	年月	6月 以前	契約件数							監査件数									
			7月	8月	9月	10月	11月	12月	小計	合計	10月	11月	12月	1月	2月	小計	合計	実査数	
建設部	大	5	20	22	31	23	29	25	155	1,043	3	2	/	0	3	8	40	2	
	中	5	23	14	18	32	33	28	153		/	7	4	/	3	14		0	
	小	9	124	100	99	151	157	95	735		/	14	4	/	/	18		0	
都市整備部	大	1	4	4	9	10	10	8	46	125	0	0	/	1	0	1	11	1	
	中	0	3	0	2	5	1	4	15		/	1	0	/	0	1		0	
	小	5	13	4	12	11	10	9	64		/	6	3	/	/	9		0	
教育委員会	大	4	16	2	9	15	3	11	60	250	0	1	/	3	0	4	12	3	
	中	0	7	4	3	5	1	3	23		/	1	1	/	0	2		0	
	小	5	47	33	29	21	18	14	167		/	6	0	/	/	6		0	
上下水道局	大	5	18	18	27	23	20	10	121	411	1	3	/	1	1	6	21	1	
	中	5	14	11	17	10	17	15	89		/	5	3	/	2	10		0	
	小	3	42	18	27	53	28	30	201		/	4	1	/	/	5		0	
消防局	大	0	0	0	0	0	1	1	2	26	0	0	/	0	0	0	3	0	
	中	0	2	0	1	0	1	0	4		/	1	1	/	0	2		0	
	小	1	4	1	3	7	2	2	20		/	1	0	/	/	1		0	
計	大規模工事	29	72	57	91	88	71	83	491	2,237	10	10	/	10	5	35	120	19	
	中規模工事	13	65	35	52	68	57	58	348		/	20	10	/	5	35		0	
	小規模工事	29	273	187	211	280	245	173	1,398		/	40	10	/	0	50		0	
合計		71	410	279	354	436	373	314	2,237		10	70	20	10	10	120		19	
契約金額									27,782,620,111円	監査金額									3,003,689,935円

※大：契約金額500万円以上、中：70万円を超え500万円未満、小：70万円以下
 表内の斜線（/）表示は、工事監査がなかったものを示した。

令和元年度（後期）部局別監査内訳

契約規模（大規模：契約金額500万円以上、中規模：70万円を超え500万円未満、小規模：70万円以下）

部局	規模	工 事 名	工事場所
総務部	大規模	旧フルネットセンター改修 建築工事	若里六丁目
		旧フルネットセンター改修 電気設備工事	若里六丁目
		旧フルネットセンター改修 機械設備工事	若里六丁目
	小規模	旧甲号住宅敷地ブロック塀改修工事	大字西長野
地域・市民生活部	大規模	（仮称）篠ノ井総合市民センター建設 建築主体工事	篠ノ井御幣川
		（仮称）篠ノ井総合市民センター建設 電気設備工事	篠ノ井御幣川
		（仮称）篠ノ井総合市民センター建設 機械設備工事	篠ノ井御幣川
保健福祉部	大規模	松代老人憩の家移転整備建築工事	松代町東条
		松代老人憩の家移転整備機械設備工事	松代町東条
	中規模	中条診療所屋根改修工事	中条
	小規模	犀南保健センター駐車場フェンス設置外工事	里島
田町横断地下道外改修工事		大字鶴賀田町	
こども未来部	小規模	川田児童館 花壇設置外工事	若穂川田
		長沼保育園 プールサイド改修外工事	大字津野
環境部	大規模	奥裾花自然園再生可能エネルギー導入事業 電力需給管理制御設備設置外工事	鬼無里日影
		奥裾花自然園再生可能エネルギー導入事業 取水施設建設工事	鬼無里日影
		奥裾花自然園再生可能エネルギー導入事業 機械室棟建築主体外工事	鬼無里日影
		奥裾花自然園再生可能エネルギー導入事業 浄化槽設置外工事	鬼無里日影
	中規模	最終処分場搬入路横断側溝補修工事	篠ノ井小松原
資源再生センターごみピット遠方監視設備設置工事		松岡二丁目	
商工観光部	大規模	戸隠スキー場第3クワッドリフト外整備工事	戸隠
		戸隠スキー場第6クワッドリフト整備工事	戸隠
	小規模	飯縄山登山道修繕工事	大字富田
		大岡親水公園木製橋（下流側）欄かん修繕工事	大岡丙
文化スポーツ振興部	大規模	千曲川リバーフロントスポーツガーデン駐車場整備工事	大字屋島
		真島総合スポーツアリーナ 床修繕工事	真島町真島
農林部	大規模	林道大川線舗装工事	鬼無里
		蚊里田市民農園用地農地復旧工事	大字若槻東条
	中規模	農道小田切2号線舗装改修工事	大字小鍋
		林道土倉線側溝整備工事	鬼無里
	小規模	農道松代東66号線舗装工事	松代町柴
軍足池栈橋修繕工事		大字広瀬	
建設部	大規模	豊野388号線道路改良工事	豊野町蟹沢
		国庫災 鬼無里北117号線（西越）災害復旧工事	鬼無里
		専納大塩線道路防災工事	中条
		高野地区排水路整備工事	信更町高野
		大岡柵内大八橋線道路改良工事	大岡乙
		川中島330号線舗装工事	川中島町今井
		中社地区（西工区）舗装工事	戸隠
	上条花倉線舗装工事	信州新町上条	
中規模	広瀬中央線道路改良工事	大字広瀬	

令和元年度（後期）部局別監査内訳

契約規模（大規模：契約金額500万円以上、中規模：70万円を超え500万円未満、小規模：70万円以下）

部局	規模	工 事 名	工事場所	
建設部	中規模	長野東52号線側溝整備工事	吉田五丁目	
		松代東73号線外防護柵整備工事	松代町東寺尾 外	
		古里191号線側溝修繕工事	大字富竹	
		坪山排水路改修工事	戸隠祖山	
		信州新町530号線道路改良工事	信州新町水内	
		朝陽306号線外1路線道路後退線整備工事	大字屋島	
		清野中央線道路改良工事	松代町清野	
		長野駅東口人工地盤修繕工事	大字栗田	
		市単 田豆1号水門外1水門修繕工事	大字富竹	
		大岡244号線舗装工事	大岡乙	
		長野西230号線舗装工事	大字鶴賀緑町	
		北八幡川雨水調整池埋塞土除去工事	平林一丁目	
		長野西108号線側溝整備工事	柳町	
		小規模	長野南79号線通学路整備工事	大字西尾張部
	更北242号線路肩整備工事		青木島町大塚	
	浅川西条地区排水路改修工事		浅川西条	
	若里村山堤防線（屋島地区）路肩応急復旧工事		大字屋島	
	篠ノ井中180号線外カラー舗装修繕工事		篠ノ井布施高田	
	若穂東173号線舗装修繕工事		若穂綿内	
	東徳間地区認定外道路修繕工事		大字徳間	
	豊野橋場線外道路修繕工事		豊野町大倉外	
	戸隠北110号線舗装工事		戸隠	
	市単 岡用水暗渠排水路整備工事		鬼無里	
	信州新町238号線災害復旧工事		信州新町山上条	
	中条4号線舗装修繕工事		中条御山里	
	特定公共賃貸住宅ライヴ`リィなかじょう団地C-203号入居前修繕工事		中条	
	長野西62号線道路後退線整備工事		大字長野西町	
	矢地倉沢舗装復旧工事		信更町三水	
	屋地中央線道路反射鏡整備工事		松代町東条	
	林道大川線防護柵整備工事		鬼無里日影	
	市営住宅若里団地4-304号入居前修繕工事		若里五丁目	
	都市整備部		大規模	長野北98号線電線共同溝整備工事
		中規模	あやとり安茂里公園 防災備蓄倉庫設置工事	差出南一丁目
小規模		長野北576号線道路美装化工事	大字長野元善町	
		旧信濃川田駅前整地工事	若穂川田	
		茶臼山動物園石積撤去工事	篠ノ井有旅	
		りんごの丘公園外トイレ改修工事	豊野町浅野外	
		富竹公園外トイレ改修工事	大字富竹 外	
		区8-8号線外道路修繕工事	大字栗田	
		川中島幹線事業用地（芝沢工区）舗装工事	篠ノ井布施高田	
		昭和の森公園ロープ手摺設置工事	上野二丁目	
栗田屋島線拡大標識設置工事	大字鶴賀			

令和元年度（後期）部局別監査内訳

契約規模（大規模：契約金額500万円以上、中規模：70万円を超え500万円未満、小規模：70万円以下）

部局	規模	工 事 名	工事場所	
教育委員会	大規模	緑ヶ丘小学校 複合防災盤改修外工事	大字高田	
		(仮称) 芹田総合市民センター建設 建築主体工事	若里二丁目	
		(仮称) 芹田総合市民センター建設 電気設備工事	若里二丁目	
		(仮称) 芹田総合市民センター建設 機械設備工事	若里二丁目	
	中規模	南部図書館 地下灯油タンク改修外工事	篠ノ井御幣川	
		信州新町博物館恐竜塗装工事	信州新町上条	
	小規模	東条小学校体育館時計取替工事	松代町東条	
		加茂小学校 プール底板塗装修繕工事	大字西長野	
		信更小学校 校庭スピーカー設置工事	信更町田野口	
		大岡学校給食共同調理場 調理室床張替え工事	大岡乙	
中条公民館 受変電設備移設工事		中条 外		
中条公民館 エアコン移設工事		中条 外		
上下水道局	大規模	西沖浄水場2号取水ポンプ更新工事	豊野町浅野	
		上野2号配水幹線布設工事	大字徳間	
		徳間地区配水ブロック整備工事	大字徳間	
		駅南6号雨水幹線工事	若里四丁目	
		マンホールポンプ場ポンプ更新工事	戸隠 外	
		犀川S-8ブロック内舗装復旧工事	吉田五丁目 外	
	中規模	中条鳥々見地区配水管移設工事	中条住良木	
		上駒沢地区(三才2号雨水幹線)配水管移設工事	大字上駒沢	
		豊栄水源導水管修繕工事	松代町豊栄	
		上ヶ屋地区戸別浄化槽設置工事	大字上ヶ屋	
		裾花農集排処理施設流入流量計取替工事	戸隠栃原	
		大岡宮平地区配水管布設その2工事	大岡甲	
		百瀬配水池フェンス改修工事	大字小鍋	
		松代町西条地区下水道舗装復旧工事	松代町西条	
		上野U-5ブロック内舗装復旧工事	大字小島	
	川中島町四ツ屋地区下水道舗装復旧工事	川中島町四ツ屋		
	小規模	小瀬・泉平間通信ケーブル修繕工事	豊野町豊野	
		西条水源導水管路修繕工事	松代町西条	
		取付管設置33号工事	篠ノ井岡田	
		戸-84外戸別浄化槽修繕工事	戸隠豊岡	
		城山排水処理施設汚泥返送設備仮設工事	豊野町蟹沢	
	消防局	中規模	衛星画像伝送システム棟外撤去工事	大字鶴賀
			朝陽分団北長池器具置場外解体工事	大字北長池
小規模		中条No.5025防火水槽安全対策工事	中条日高	