

基本計画

第2編 行政経営



ふれあいコンサート (芹田地区)



ウエルカム三歳児 (古里地区)

計画の体系 政策 0-1 役割分担と協働によるまちづくりの推進 011 市民とともにつくる市政の実現 011-01 市民参画と協働の推進 011-02 開かれた市政の推進 地域の個性をいかした住民自治の推進 021-01 都市内分権の推進 021 住民自治の推進 021-02 コミュニティ活動の支援 022 中山間地域の振興 022-01 中山間地域の魅力の向上 政 策 地方拠点都市としての先導的役割の充実 031 自立した地方行政の推進 031-01 地方分権の推進 031-02 広域行政の推進 032 都市間連携・交流の推進 032-01 多様な都市間ネットワークの形成 032-02 シティプロモーションの推進 行政改革の推進と効率的な行財政運営 政策 0-4 041 効率的な行財政運営の推進 041-01 効率的な行政の推進 041-02 民間活力の活用 041-03 健全な財政運営の実現 成果重視による市民満足度の高い行政経営の推進 051 市民の満足が得られる市役所の実現 <mark>- 051-01</mark> 利用しやすい行政サービスの提供 051-02 市民とともに行動する人材の育成と活用 051-03 成果を重視した行政運営

011

市民とともにつくる市政の実現

主担当

地域振興部

方 針(基本施策の目指すもの)

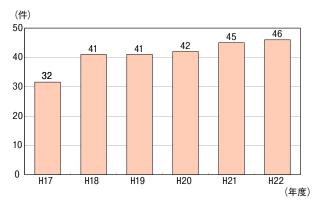
市政の透明性と公平性を高めるとともに、市民と行政の協働^{※1}により、 市民一人ひとりが参加している意識や実感が持てる身近な市政を目指し ます。

アンケート指標 (市民が思う割合)	現状値 (H23)	目標値 (H28)
市民の意見を取り入れて、市民と行政が協力したまち づくりが行われている	22.1%	25~50%
基本施策指標 (成果を示すもの)	現状値 (H22)	目標値(H28)
審議会等への公募委員の参画率	16.2%	20.0%
市民公益活動団体等との協働事業数	46件	51件
市政出前講座の年間開催件数	294件	350件

現況と課題

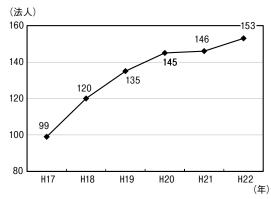
- ◇様々な分野で市民団体の活動が活発になっており、更に活動を活発にするため、協働の 理念のもとに、市民団体のニーズに合わせた支援が必要です。
- ◇あらゆる媒体を活用した行政情報の積極的な公開とともに、市民の声を市政に反映する 仕組みづくりが必要です。

■市民公益活動団体等との協働事業数



資料:市民活動支援課

■市内のNPO法人数



資料:市民活動支援課

^{※1} 協働…市民と行政などの各主体が役割と責任を分担し、協力・連携して同じ目的に向かって働くこと。

011-01

市民参画と協働の推進

主担当

市民活動支援課

施策の目標

市民公益活動団体*2への支援を行うとともに、政策形成過程への市民参画や男女共同参画の推進を図り、パートナーシップ*3によるまちづくりを目指します。

主な取組

- ◆市民と行政の適切な役割分担を構築し、市民公益活動団体のニーズに応じた支援を推進するとともに、市民公益活動団体相互の連携や行政とのネットワーク構築を目指します。 (市民活動支援課、行政管理課)
- ◆審議会等への市民参画を推進するなど、広く市民の意見を求めて、施策にいかします。 (行政管理課、広報広聴課)
- ◆市民・事業者・行政が一体となり、男女共同参画に向けた意識づくりや社会環境づくり に取り組みます。(男女共同参画推進課、施策152-01関連)

施策

011-02

開かれた市政の推進

主担当

庶務課

施策の目標

個人情報の適切な管理を行うとともに、市政情報の積極的公開や分かりやすい広報活動などにより、開かれた信頼される市政を目指します。

- ◆個人情報を適切に管理した上で、行政情報を積極的かつ迅速に公開し、市政の透明性を 確保します。(庶務課)
- ◆広報ながのやホームページなどにより、新鮮な市政情報を分かりやすく効果的に提供します。(広報広聴課)
- ◆市政に関する説明や専門知識をいかした講座等を通じて、市政への理解を深めるため、 市政出前講座の充実を図ります。(広報広聴課)
- ◆みどりのはがき*4、市民会議、まちづくりアンケートなどの積極的な広聴活動を通じて、 市民ニーズを把握し、市政に反映できるよう努めます。(広報広聴課)
- ◆みどりのはがきなどで寄せられる意見や質問について、市民と行政で共有できる仕組み を構築します。(広報広聴課)

^{※2} 市民公益活動………民間が行う非営利の活動のこと。この活動を行う団体を市民公益活動団体(NPO法人、市民活動団体、ボランティア団体等) という。

^{※3} パートナーシップ…立場の異なる組織や人同士が、対等かつ自由な立場で、明確かつ共通する目的のために結ばれる信頼関係のこと。

^{※4} みどりのはがき……市民が市政に対して意見や要望、提案を出すことができる市民と市長をつなぐパイプで、はがきや手紙で寄せられた内容について、市長又は担当課長が返事をする制度のこと。

021

住民自治の推進

主担当地域振興部

方 針(基本施策の目指すもの)

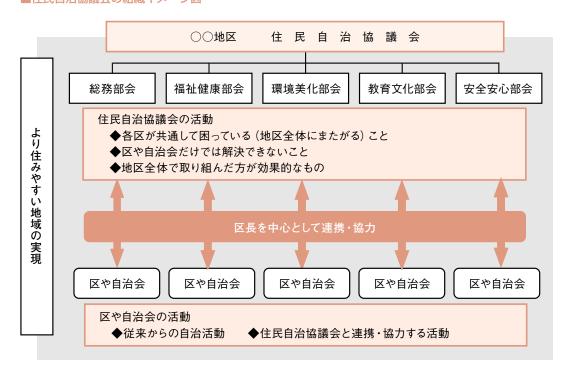
住民自らの自治意識を高めるとともに、まちづくり活動や地域福祉活動を行う人材の発掘・育成を支援し、住民主体によるまちづくりを目指します。

アンケート指標 (市民が思う割合)	現状値 (H23)	目標値 (H28)
地域で自治会や住民グループが積極的に活動している	42.2%	50~70%
基本施策指標 (成果を示すもの)	現状値 (H22)	目標値 (H28)
地域における自主的なまちづくり活動の取組件数	107件	100件
コミュニティ活動リーダー育成のための年間公民館講座数	27講座	29講座

現況と課題

- ◇住民が相互に助け合う温かい地域社会の実現のため、地域コミュニティの再生が必要です。
- ◇地区住民自治協議会^{※5}が行うまちづくり活動や地域福祉活動を担う人材の発掘・育成に対する支援が必要です。

■住民自治協議会の組織イメージ図



^{※5} 住民自治協議会…地区全体で対応しなければならない課題に対し、地区住民の参画、各種団体のネットワーク化、相互補完によって、地区の特性をいかした活動を総合的かつ柔軟に行う組織のこと。

021-01

都市内分権の推進

主担当

都市内分権課

施策の目標

市民や地域の創造力や知恵を引き出す仕組みである「都市内分権*6」を推進することにより、地域の個性をいかしたまちづくりを目指します。

主な取組

- ◆全ての地区に設立された住民自治協議会が成熟・発展するよう支援するとともに、本市 全体の連帯感の醸成も視野に入れ、都市内分権を推進します。(都市内分権課)
- ◆地域主体による「まちづくり計画」や「地域福祉活動計画*7」などの策定を支援するとともに、その実現に向け支援します。(都市内分権課、厚生課、施策132-01関連)
- ◆地域とボランティアや市民公益活動団体などと連携した住民自治を推進するとともに、 各地区の地域福祉推進拠点を充実し、自治活動の主体となる人材の発掘や育成を支援します。(市民活動支援課、厚生課、施策132-01関連)
- ◆より効率的な地域行政の構築や自治基本条例***など、住民自治の確立に向けた新たな 仕組みづくりを研究します。(都市内分権課)

施策

021-02

コミュニティ活動の支援

主担当

市民活動支援課

施策の目標

地域コミュニティリーダーの養成や地域のコミュニティ*9づくりへの支援により、住み続けたくなるまちづくりを目指します。

- ◆地域の祭りなど伝統文化の継承や地域の自主的なコミュニティづくりを支援します。 (市民活動支援課、生涯学習課)
- ◆コミュニティ活動の中心となる地域公民館などの整備や地域のコミュニティ活動リーダーの育成を支援します。(生涯学習課、施策421-01関連)

^{※6} 都市内分権…………地域の課題を迅速かつ効果的に解決するために、地域住民が「自分たちの地域は自分たちでつくる」という意識を持って取り組み、その活動を市が積極的に支援していく仕組みのこと。

^{※7} 地域福祉活動計画…地区の課題やニーズに応じた支え合い活動を推進するため、多様な住民の参加により策定される地域福祉の計画のこと。

^{※8} 自治基本条例………·市民と行政の役割分担やまちづくりの基本理念、行政運営の基本原則等を一つの条例として定めるもの

^{※9} コミュニティ……… 同一地域内に居住する人々が、自主性と責任に基づいて生活のあらゆる分野にわたって共同する地域社会のこと。

022

中山間地域の振興

主担当

地域振興部

方針(基本施策の目指すもの)

「やまざと」のもつ魅力や資源をいかし、未来につなぐ、いきいきと元気な地域づくりを目指します。

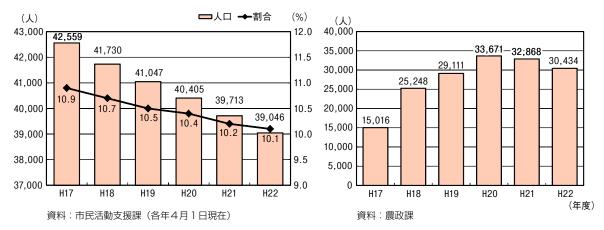
アンケート指標 (市民が思う割合)	現状値 (H23)	目標値 (H28)
山あいの地域で、農業や自然を活用した地域づくりが 行われている	24.3%	25~50%
基本施策指標 (成果を示すもの)	現状値 (H22)	目標値(H28)
中山間地域の農業体験への年間参加者数	30,434人	人000,88
民泊を伴う修学旅行生の受入れ地区数	5地区	10地区

現況と課題

- ◇少子・高齢化が進行し、地域活力や互助機能が低下しており、地域自治の維持と持続性の確保が必要です。
- ◇恵まれた自然が形成する良好な景観を活用しつつ、森林や農地を守ってきた集落の歴史 や伝統の継承が必要です。

■中山間地域の人口

■中山間地域の農業体験への年間参加者数



※中山間地域…浅川、小田切、芋井、篠ノ井(信里)、松代(西条·豊栄)、若穂(保科)、七二会、信更、戸隠、鬼無里、大岡、信州新町、 中条

022-01

中山間地域の魅力の向上

主担当

市民活動支援課

施策の目標

中山間地域の自然や環境などをいかした独自の魅力づくりや、都市部との交流活動などにより、中山間地域の魅力の向上を目指します。

- ◆地域住民が自ら行う特色ある地域活動や、地域の課題の掘り起こし、課題解決に向けた 取組を支援します。(市民活動支援課)
- ◆中山間地域の互助機能向上に向けた地域住民の取組を支援します。(市民活動支援課)
- ◆農業体験や民泊を伴う修学旅行の受入れなど、地域住民が主体となる都市農村交流の取組を積極的に推進します。(農業政策課、施策522-01関連)



のぶさと農楽耕

031

自立した地方行政の推進

主担当

企画政策部

方 針(基本施策の目指すもの)

全国の中核市*10と権限や財源の移譲に向けた取組を進めるとともに、 関係市町村との広域連携による自立性の高い地方行政の確立を目指しま す。

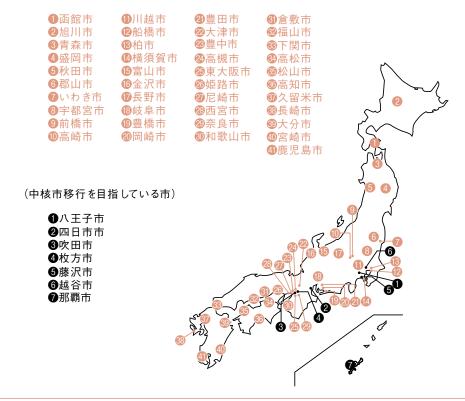
アンケート指標(市民が思う割合)	現状値 (H23)	目標値 (H28)
地方の拠点都市または県都「長野市」として周辺地域 をリードしている	19.1%	25~50%
基本施策指標 (成果を示すもの)	現状値 (H22)	目標値(H28)
広域行政で実施している事務事業数	12件	14件

現況と課題

- ◇地方分権が進展する中で、国や県からの権限や財源の移譲に向けた取組が必要です。
- ◇広域化する生活圏に応じて広域的視点から効率的な行政サービスの提供が必要です。

■全国の中核市41市

平成24年4月1日現在



※10 中核市・・・人口30万人以上の都市を対象として、政令指定都市に準じた事務権限を都道府県から移譲された市のこと。

031-01

地方分権の推進

企 画 課

施策の目標

地方分権に対応した行政の自立性の確保を図ることにより、権限をいかした 個性あるまちづくりを目指します。

主な取組

- ◆中核市市長会などと連携し、市の規模や財政需要に応じた権限と財源の確保など、地方 分権に向けた取組を推進します。(企画課)
- ◆道州制^{※11}などの新たな地方自治制度に対する調査・研究を進めます。(企画課)
- ◆中核市として国への政策提案力を強化し、権限をいかした独自のまちづくりを推進しま す。(企画課)

策 施

広域行政の推進 031-<u>02</u>

企 画 課

施策の目標

広域化した日常生活圏や多様なニーズに対応した市民サービスの提供と事務 事業の効率化を目指します。

- ◆周辺市町村と連携し、ごみの焼却施設・最終処分場の設置管理など、長野広域連合*12 を通じた効率的な市民サービスの提供を図るとともに、広域的な課題や将来の広域連合 の在り方について調査・研究を進めます。(企画課)
- ◆国の広域行政に対する動向を注視するとともに、定住自立圏*13の導入について検討し ます。(企画課)

^{※11} 道州制················現在の国・都道府県・市町村の三層構造で担ってきた地方行政を、都道府県を廃止した上で、全国をいくつかのブロックに分けた 広域自治体としての道州を設立することにより、これと市町村の二層制としようとするもの

^{※12} 長野広域連合… 一体的な日常社会生活圏を形成している地域で、長野市を含む3市4町2村の9市町村からなる長野地域市町村圏の広域連合。現 在は、広域的ごみ処理対策、老人福祉施設の運営、介護認定審査・障害程度区分認定審査などの業務を担っている。

^{※13} 定住自立圏……人口減少、少子・高齢社会が進行する中、地方圏から三大都市圏への人口流出を食い止め、地方圏への人口流入を図るため、地方 における「中心市」の都市機能と「周辺市町村」の自然環境、農林水産業、歴史、文化などの魅力を活用した取組を行うもの

032

都市間連携・交流の推進

主担当

企画政策部

方 針(基本施策の目指すもの)

県内外の様々な都市と互いの特性をいかした連携・交流を深めるととも に、長野の魅力を積極的に発信し、活力あるまちを目指します。

アンケート指標 (市民が思う割合)	現状値 (H23)	目標値 (H28)
他の都市との間で観光や文化など、市域や県域を越え た交流や協力がある	19.4%	25~50%
基本施策指標 (成果を示すもの)	現状値 (H22)	目標値 (H28)
集客プロモーションパートナー都市協定締結数(累計)	4件	8件
シティプロモーションホームページへの年間アクセス件数		100万件

現況と課題

◇様々な分野で都市間の競争が激しくなっており、都市の活力を維持し発展させるため、 都市や地域の魅力をいかした連携・交流を深めるとともに、本市の魅力を積極的に発信 することが必要です。

■北陸新幹線ルート図 ■ 新潟 (白山総合車両基地) O上越(仮称) 〇新黒部 (仮称) ○飯山 福井駅部 平成21年2月完成済 ■長野 **O**上田 佐久平○ 軽井沢◯ 安中榛名 開業区間 新横浜 既着工区間 (長野・金沢間は平成26年度末までに開業予定) 未着工区間 (工事実施計画認可申請済) ■ 未着工区間 (工事実施計画認可未申請) (注:敦賀・大阪間はルート未公表)

032-01

多様な都市間ネットワークの形成

主担当

企 画 課

施策の目標

相互の特性をいかした各都市との連携の推進や、民間諸団体の交流事業の支援などにより、様々なネットワークづくりを目指します。

主な取組

- ◆集客プロモーションパートナー都市協定*14による交流など、観光・産業・文化分野で「縁」のある都市や地域との相互連携を推進します。(観光振興課、施策511-02関連)
- ◆経済団体をはじめとする各分野の民間交流事業を支援します。(企画課)
- ◆北陸新幹線の延伸など、高速交通網の進展に伴う県域を越えた新たな連携・交流を支援 します。(企画課)

施策

シティプロモーション*15の推進

032-02

主担当

秘書課

施策の目標

全国に向け本市の魅力を鮮明に発信し続ける体制づくりを進め、積極的に人や企業などの資源を求めることにより、活力ある地域づくりを目指します。

- ◆市民、企業、関係団体や行政などが連携して、長野市の魅力を発信しつづける体制を構築します。(秘書課)
- ◆民間が行うもの、行政が行うもの、民間と行政が協働して行うものなど、様々な主体と 手法によって事業を推進します。(秘書課)

041

効率的な行財政運営の推進

主担当

総務部

方針(基本施策の目指すもの)

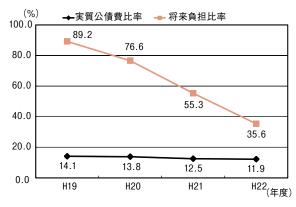
「選択と集中」を基本とした行政サービスの継続的な見直しとともに、 市民と行政の適切な役割分担により、最少の経費で最大の効果があげられる行財政運営を目指します。

アンケート指標 (市民が思う割合)	現状値 (H23)	目標値 (H28)
市役所は、行政改革に積極的に取り組んでいる	17.5%	25~50%
基本施策指標 (成果を示すもの)	現状値 (H22)	目標値 (H28)
行政改革大綱実施計画 ^{*16} による改革取組数(累計)	226件	300件
指定管理者制度を導入した公の施設の数	320施設	427施設
実質公債費比率	11.9%	18%未満
将来負担比率	35.6%	150%未満

現況と課題

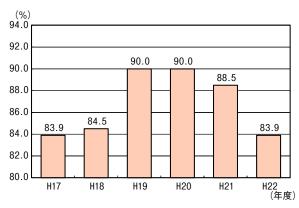
- ◇より効率的な行政サービスの提供が求められる中、新たな視点による事務事業評価の導入など、継続的な行政改革を進める必要があります。
- ◇民間のノウハウを活用した低コストで質の高い行政サービスの提供を進める必要があります。
- ◇人口減少などにより市税収入の伸び悩みが予測されるなど厳しい財政状況の中、計画的な財政運営を進める必要があります。

■実質公債費比率及び将来負担比率



資料:財政課(H19は信州新町・中条地区を含まない)

■経常収支比率



資料:財政課 (H17~H20は信州新町・中条地区を含まない)

041-01

効率的な行政の推進

主担当

行政管理課

施策の目標

環境に配慮した事務事業を推進するとともに、経営資源の有効活用を図り、 行政改革を推進することにより、効率的な行政運営を目指します。

主な取組

- ◆環境マネジメントシステム*17に基づき、職員の環境に対する意識を向上し、より少ない環境負荷で事務事業を実施するよう努めます。(環境政策課、施策211-01関連)
- ◆行政改革大綱実施計画を着実に推進し、計画的・効率的な行財政運営を図るとともに、 行政活動を俯瞰した新たな行政評価の手法について検討します。(行政管理課)
- ◆外郭団体について、経営状況を把握し、自立的・効率的な経営を支援します。(行政管理課)
- ◆公共工事における計画・設計の見直し、工事発注の効率化などによる公共工事コストの 縮減に努めるとともに、公共工事の品質の確保を図ります。(検査課)

施策

041-02

民間活力の活用

主田当

行政管理課

施策の目標

民間活力の活用や、民間経営の発想を取り入れ、行政サービスの質の向上と コスト縮減を目指します。

主な取組

◆民間と行政の役割分担を再構築し、適切な事業に民間活力を積極的に活用します。 (行政管理課)

◆公の施設への指定管理者制度*18の導入を進めるとともに、民間と行政による市場化テスト*19やPF | 事業*20などの導入を検討します。(行政管理課)

※17 環境マネジメントシステム…環境調和都市の実現に向け、市の業務から発生する様々な環境への影響について、管理し、低減に向けた取組を行う。 その取組の結果について、評価し、改善に向けた取組を促進するシステムのこと。

※20 PFI事業…………Private Finance Initiativeの略。公共部門が実施していた社会資本整備に、民間の資金・経営ノウハウを導入し、 民間事業者主導で実施しようとする手法のこと。

041-03

健全な財政運営の実現

財 政 課

施策の目標

市税収入をはじめとする自主財源の安定的な確保に努め、予算配分の重点化・ 効率化を図り、計画的な財政運営を目指します。

- ◆社会経済情勢を見据えた計画的な財政運営を推進し、「選択と集中」により、限られた 財源の適正配分と効率的な予算執行を推進するとともに、「予算編成-予算の効率的執 行ー決算分析-次年度予算への反映」といったPDCAサイクル**21を活用した継続的 な改善を行うほか、分かりやすい財政情報の公開に努めます。(財政課)
- ◆市税などの賦課の適正化と収納率の向上を図るとともに、使用料・手数料などについて、 「行政サービスの利用者の負担に関する基準*22」により、利用者負担の適正化を図りま す。(市民税課、資産税課、収納課、行政管理課)
- ◆市有財産の適正な管理と有効活用を図るとともに、市有施設等を広告媒体として活用す るなど、様々な自主財源の確保を検討します。(財政課、管財課)



ふるさと納税

^{※21} PDCAサイクル……計画を実行し、その結果を検証したのち、改善策やさらなる次の施策に結びつけ、その結果を次の計 画にいかす継続的なプロセス・仕組みのこと。Plan (計画)・Do (実行)・Check (検証)・Action (改善) の頭文字をとり、このように呼ばれる。

市民の満足が得られる 市役所の実現

総務部

針(基本施策の目指すもの)

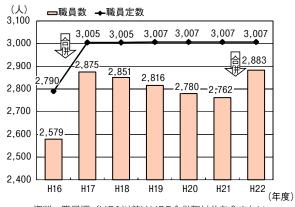
市民の目線に立った行政サービスを提供し、市民の更なる満足が得られ る質の高い行政経営を目指します。

アンケート指標 (市民が思う割合)	現状値 (H23)	目標値 (H28)
市役所の職員の対応や取組は好感が持てる	39.5%	50~70%
基本施策指標 (成果を示すもの)	現状値 (H22)	目標値 (H28)
電子申請が可能な申請届出の実施数(累計)	40件	70件
長野市公式ホームページのトップページへの 年間アクセス件数	194万件	228万件
市民1万人当たりの職員数	63.1人	64.0人

現況と課題

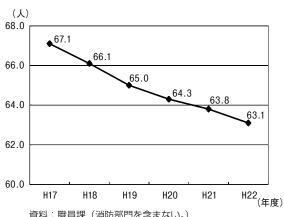
◇行政サービスの質の向上や事業・施策の成果が求められており、市民の立場に立った、 迅速で良質なサービスの提供が必要です。

■職員定数及び職員数



資料:職員課(H21以前はH22合併町村分を含まない。 H16はH17合併町村分を含まない。)

■市民1万人当たりの職員数



資料:職員課(消防部門を含まない。)

051-01

利用しやすい行政サービスの提供

主担当

情報政策課

施策の目標

窓口サービスの利便性向上や、インターネットなどの情報通信技術の活用により、多様なニーズに応えられる行政サービスの提供を目指します。

主な取組

- ◆各種手続きの簡素化や電子化に努め、窓口サービスの迅速化とともに、ワンストップサービス^{*23}の提供に努めます。(庶務課、情報政策課、行政管理課)
- ◆市政情報の電子化を推進するとともに、情報通信技術を活用した、迅速で分かりやすい 市政情報の提供に努めます。(情報政策課、広報広聴課、施策623-01関連)

施策

051-02

市民とともに行動する人材の育成と活用

主担当

職員課

施策の目標

職員の能力や資質の向上を図り、行政課題や市民ニーズに的確に対応し市民の目線で行動する人材の育成と活用を目指します。

主な取組

- ◆計画的な任用と少数精鋭による適材適所の職員配置に努めます。(職員課)
- ◆公務員制度改革を推進するとともに、職員の給与制度を適切に見直します。(職員課)
- ◆職員が自発的な自己の能力向上を図れるよう、多様な研修体系を構築し、社会経済情勢の変化や市民ニーズに的確に応える人材を育成します。(職員研修所)

施策

051-03

成果を重視した行政運営

主担当

行政管理課

施策の目標

行政サービスや事業の成果を常に検証し、市民ニーズに対応できる組織づく りと市民の理解や満足が得られる計画的な行政運営を目指します。

- ◆総合計画や行政改革大綱を着実に推進し、目標達成度の把握など、適切かつ合理的にそ の進捗を管理します。(行政管理課、企画課)
- ◆総合計画と行政評価を連携させるとともに、PDCAサイクルを活用した予算編成を行い、総合的かつ計画的な行政運営を推進します。(行政管理課、企画課、財政課)
- ◆庁内部局間の政策調整機能を充実させ、トップマネジメント**²⁴機能を強化します。 (行政管理課、秘書課、企画課)
- ◆職員の定数を管理するとともに、組織の適正化・効率化を図ります。(職員課)

^{※23} ワンストップサービス…複数の行政手続き・サービス等を一か所の窓口で受け付け、提供すること。

^{※24} トップマネジメント……市長をはじめとする、市の最上層部の指揮・統制のこと。