「子ども・子育て支援新制度」における 長野市の保育所等利用者負担について (中間答申案)

目 次

	ページ
1 はじめに ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	2
2 子ども・子育て支援新制度の概要 ・・・・・・・・・・	2
(1) 施設型給付費と利用者負担の関係 ・・・・・・・・・・	2
(2) 認定区分と利用者負担の関係 ・・・・・・・・・・・・	3
(3) 新制度における教育・保育施設の選択肢 ・・・・・・・	3
(4) 市町村が設定すべき利用者負担(保育料)・・・・・・・	4
3 長野市の利用者負担(保育料)等の現状 ・・・・・・・・	4
(1) 認定こども園、幼稚園、保育所の現状 ・・・・・・・	4
(2) 保育所保育料 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・	4
ア 現行の本市の保育所保育料 ・・・・・・・・・・・	4
イ 多子世帯の保護者負担の軽減 ・・・・・・・・・・	6
ウ 保育料改定の経過 ・・・・・・・・・・・・・・	6
(3) 幼稚園保育料 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・	6
ア 幼稚園保育料の現状 ・・・・・・・・・・・・・	6
イ 幼稚園就園奨励費補助後の保護者の実負担 ・・・・・・	6
(4) 未就学児童数等の推移 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	7
(5) 市の財政負担への影響 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	7
4 新制度における国の利用者負担(保育料)の考え方 ・・・・	9
5 新制度における長野市の利用者負担(保育料)の設定・・・・	1 0
(1) 幼稚園(1号認定)の利用者負担(保育料) ・・・・・・	1 0
ア 利用者負担の基本的な考え方 ・・・・・・・・・・	1 0
イ 具体的な利用者負担の設定 ・・・・・・・・・・・・	1 0
(2) 保育所(2号・3号認定)の利用者負担(保育料)・・・・	1 1
ア 利用者負担の基本的な考え方 ・・・・・・・・・・	1 1
イ 具体的な利用者負担の設定 ・・・・・・・・・・・・	1 1
6 おわりに ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	1 3
幺 本 次	1 5

1 はじめに

平成27年度から「子ども・子育て支援新制度」がスタートします。

この制度は、平成24年8月に成立した「子ども・子育て関連3法」に基づき、幼児期の学校教育・保育、地域の子ども・子育て支援の量の拡充や質の改善を進めるもので、国では消費税の引き上げに伴う増税分の一部をこの財源に充てるとしています。

新制度においては、教育・保育施設(認定こども園、幼稚園、保育所)を通じた共通の「施設型給付費」が創設されるとともに、教育・保育施設の利用者は、市町村から利用希望に応じた認定(1~3号認定)を受けることが必要になります。また、保育施設の利用時間については、新たに「保育標準時間」と「保育短時間」の2区分が設けられます。

こうしたことから、各市町村では、これまでの保育所利用者負担(保育料)に加え、幼稚園利用者負担(保育料)の料金設定、及び保育所利用者負担(保育料)については、「保育標準時間」と「保育短時間」それぞれの料金設定が必要になります。

本審議会では、本年5月29日に長野市長から『「子ども・子育て支援新制度」における長野市の保育所等利用者負担について』の諮問を受け、調査審議を付託した児童福祉専門分科会において、これらの利用者負担(保育料)について慎重に審議を重ねてまいりましたが、これまでの審議経過等を「中間答申」としてまとめましたので、ここに報告します。

2 子ども・子育て支援新制度の概要

「子ども・子育て支援新制度」は、消費税が 10%に引き上げられた際に、 約 7,000 億円の恒久財源を子ども・子育て支援のために効果的に活用してい くものです。

(1) 施設型給付費と利用者負担の関係

新制度においては、認定こども園、幼稚園、保育所共通の公的な財政支援 として「施設型給付費」が創設されます。

これは、施設運営費の総額として国が定める「公定価格」から「利用者負担額」を差し引いた金額です。

●「施設型給付費」=「公定価格」-「利用者負担額」

公定価格 = 教育・保育の提供に係る人件費、管理費、事業費等を 積算したもの

(2) 認定区分と利用者負担の関係

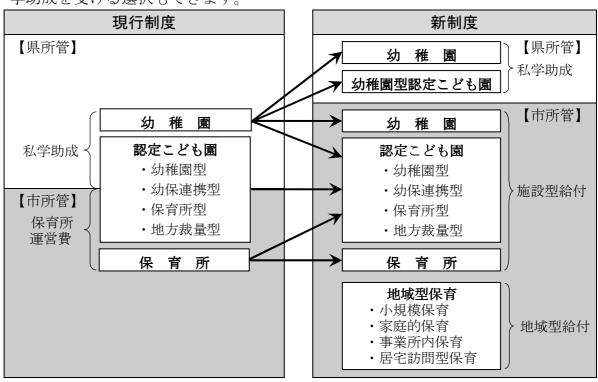
新制度において新設される認定区分と各利用者負担の関係は次のとおりです。

П. Л.	保育を必要とする			保育を必要としない		
区分	認定区分	利用時間	利用者負担	認定区分	利用時間	利用者負担
3歳未満児	3 号認定 (保育認定)	保育標準 時間利用 保育短時 間利用	現在の保育 所保育料 (3歳未満 児)に相当 新設	_	_	_
3歳以上児	2 号認定 (保育認定)	保育標準 時間利用 保育短時 間利用	現在の保育 所保育料 (3歳以上 児)に相当 新設	1 号認定 (教育認定)	教育標準時間利用	現在の幼稚 園保育料に 相当(現在 は各幼稚園 で設定)

(3) 新制度における教育・保育施設の選択肢

現在の認定こども園、幼稚園、保育所の新制度における施設運営形態の選択肢は次のとおりです。

なお、現行の幼稚園については、新制度に移行せず、現行制度のままで私 学助成を受ける選択もできます。



(4) 市町村が設定すべき利用者負担(保育料)

新制度において設定が必要な利用者負担(保育料)は次のとおりです。

年齢	利用者負担(保育料)	利用時間	利用施設
の場	教育標準時間認定	標準4時間	認定こども園(幼稚園機能)、幼稚園
3歳	保育認定(保育標準時間)	最長 11 時間	認定こども園(保育所機能)、保育所
以上	保育認定 (保育短時間)	最長8時間	
3歳	保育認定(保育標準時間)	最長 11 時間	認定こども園 (保育所機能)、保育所、
未満	保育認定 (保育短時間)	最長8時間	地域型保育

3 長野市の利用者負担(保育料)等の現状

(1) 認定こども園、幼稚園、保育所の現状

各施設の施設数、児童数は次のとおりです。 平成26年5月1日現在

区分	認定こども園		幺	力稚園	保	育所	1	合計
运 力	園数	児童数	園数	児童数	園数	児童数	園数	児童数
公立	(1)	(31)	1	53	42	3, 194	43	3, 247
私立	(6)	(1, 318)	28	4, 226	44	5, 099	72	9, 325
計	(7)	(1, 349)	29	4, 279	86	8, 293	115	12, 572

※認定こども園は、幼稚園、保育所それぞれの内数

(2) 保育所保育料

ア 現行の本市の保育所保育料

現行の本市の保育所保育料の概要は、次のとおりです。

- ・所得階層区分は、国基準の8階層をさらに細分化して16階層の設定 (表1)
- ・年齢区分は、国基準に合わせて、3歳以上児、3歳未満児の2区分の 設定(表1)
- ・国基準に対する保育料の軽減率は、全所得階層の平均で約28% (表1)
- ・所得階層区分別の軽減率は、低所得者、高所得者の軽減率が相対的に 高く、中所得者の軽減率が相対的に低い設定(図1)
- ・所得階層区分別の推定年収に占める保育料の負担割合は、低所得者、 高所得者が相対的に低く、中所得者が相対的に高い設定(図2)
- ・3歳以上児、3歳未満児の保育料は、国基準に比べ、中~高所得者で 金額差が大きい設定(図2)

(表1)

第8階層

国の徴収金(保育料)基準額表(月額)

3歳未満児 3歳以上児 階層区分 定義 生活保護法による被保護世帯及び中国残留邦人等 の円滑な帰国の促進及び永住帰国後の自立の支援に関する法律による支援給付受給世帯 0円 0円 第1階層 第1階層 及び第4 第8階 第2階層 市町村民税非課税世帯 9.000 6.000 ~第8階層を除き、前年 度分の市 町村民税 の額の区 分が次の 第3階層 市町村民税課税世帯 19,500 16,500 区分に該当する世 第4階層 40,000 円未満 30,000 27,000 第1階層 を除き、前年分の 所得税課 税世帯で 第5階層 40,000 円以上 103,000 円未満 44,500 41,500 その所得 税の額の 区分が次の区分に 第6階層 103,000 円以上 413,000 円未満 61,000 58,000 該当する 世帯 第7階層 413,000 円以上 734,000 円未満 80,000 77,000

長野市保育所保育料徴収基準額表(月額)

階層区分		定義		3歳未満児	3歳以上児
А	生活保護法による被保護世帯及び中国残留邦人等 の円滑な帰国の促進及び永住帰国後の自立の支払 に関する法律による支援給付受給世帯			0円	0円
В1	A階層及	25年度分(24年分所	左の区分に該当する 世帯で 母子、父子、 障害者世帯	0	0
B2	びD階層 を除く、25 年分所得	得に対する) 市町村 民税非課税世帯	左の区分に該当する 世帯で 上記以外の 世帯	1,800	1,200
C1	税非課税 世帯で区分 に該当す る世帯	25年度分(24年分所 得に対する)市町村	左の区分に該当する 世帯で 母子、父子、 障害者世帯	8,900	6,600
C2		民税課税世帯	左の区分に該当する 世帯で 上記以外の 世帯	9,900	7,600
D1		7,500 円未満		14,200	11,900
D2		7,500 円以上	20,000 円未満	19,400	16,800
D3		20,000 円以上	40,000 円未満	24,500	21,700
D4	A階層を 除く25年	40,000 円以上	60,000 円未満	31,500	25,200
D5	分所得税課税世帯	60,000 円以上	80,000 円未満	40,500	26,100
D6	で、その	80,000 円以上	103,000 円未満	44,000	26,600
D7	所得税額 が右の区	103,000 円以上	183,000 円未満	50,500	27,200
D8	分に該当 する世帯	183,000 円以上	283,000 円未満	53,600	28,700
D9		283,000 円以上	413,000 円未満	54,500	29,600
D10		413,000 円以上	734,000 円未満	55,600	30,700
D11		734,000 円以上		56,700	31,800

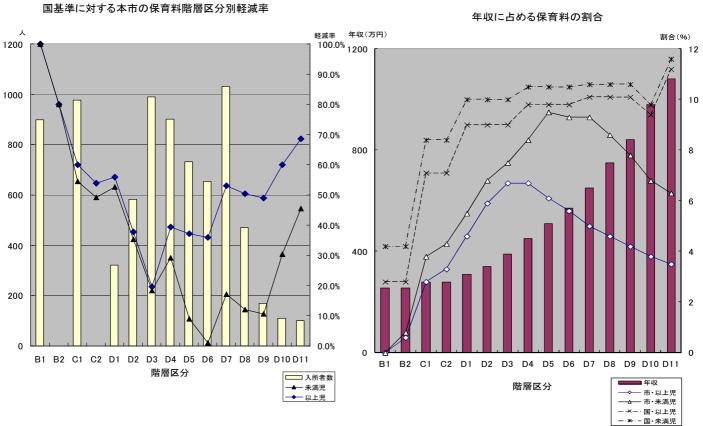
※保育料は、入園した年度の初日の前日現在の年齢で認定し、入園後に年齢がかわっても、年度中は入園した年度の初日の前日現在の年齢とします。 ※国の徴収金基準額(上限額)に係らず、実際に当該自治体において、子どもの保育に要する費用が限度額となる。

101,000

104,000

(図1)

734,000 円以上



(図2)

イ 多子世帯の保護者負担の軽減

同一世帯から保育所等に入所(※)している就学前の児童が2人以上いる場合には、第2子目に係る保育料は半額、第3子目以降の保育料は無料としています。(参考1)

※ 保育所、幼稚園、認定こども園、特別支援学校の幼稚部若しくは情緒障害児 短期治療施設通所部に入所し、又は児童発達支援若しくは医療型児童発達支 援を利用している場合

ウ 保育料改定の経過

本市の保育料は、平成10年度以降、一部階層において500円又は1,000円の引き下げ、引き上げを行うなどの微調整は行ってきましたが、原則据え置きとしてきています。(参考2)

(3) 幼稚園保育料

現行の制度では、各幼稚園が設定した保育料を各園で保護者から直接徴収し、年度後半に市が交付する幼稚園就園奨励費補助により、世帯の所得の多寡に応じた保育料に調整されています。

ア 幼稚園保育料の現状

本市の現行の幼稚園保育料は、次のとおりです。

	区分	園数	保育料(月額)	備考
	幼稚園	2 2	平均 約27,300円	・3歳児の入園料を含めた保育料平 均額
私立	認定こども園 (幼稚園機能)	6	平均 約27,400円	最低 24, 200 円~最高 36, 200 円 ・ほとんどの幼稚園で、保育料とは
	計	28	平均 約27,400円	別に、給食費や通園バス代、制服 代等の実費徴収が行われている。
八古	幼稚園 (県)	1	18, 500 円	・県短期大学附属幼稚園 ・入園料は31,300円
公立	認定こども園 (市)	1	8,000円	・なかじょう保育園(幼稚園機能) ・保育所型認定こども園

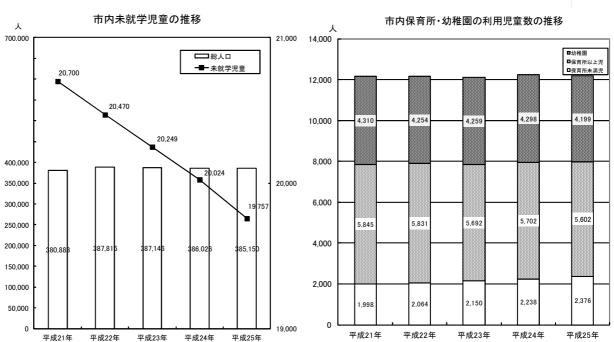
イ 幼稚園就園奨励費補助後の保護者の実負担

保育料等の平均額から保護者の所得に応じた幼稚園就園奨励費補助の 単価を差し引いた後の保護者の実負担額は次のとおりです。

階層区分	推定年収	実負担額 (平均)		
阳后区刀	推足干权	全国	長野市	
① 生活保護世帯	_	0 円	1,700円	
② 市町村民税非課税世帯 (市町村民税所得割非課税世帯含む)	~270 万円	9, 100 円	10,800円	
③ 市町村民税所得割課税額 77,100円以下	~360 万円	16, 100 円	17,800円	
④ 市町村民税所得割課税額 211,200 円以下	~680 万円	20,500円	22, 200 円	
⑤ 市町村民税所得割課税額 211,201 円以上	680 万円~	25,700円	27,400円	

(4) 未就学児童数等の推移

本市の未就学児童数は、年々減少傾向にありますが、認定こども園、幼稚園、保育所への入所児童数の合計は、ここ数年ほぼ横ばい傾向にあります。これは、3歳以上児の入所が減少する一方で、少しずつ3歳未満児の入所が増加し、ほぼ均衡しているためです。

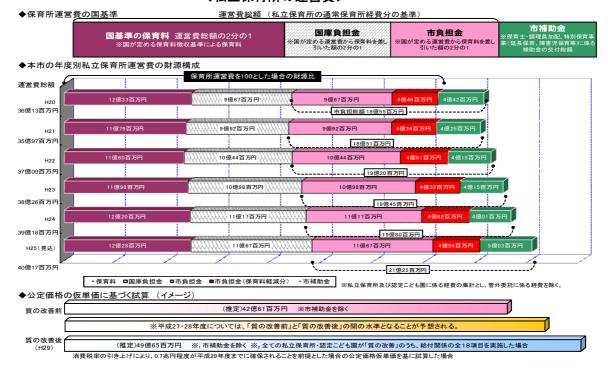


(5) 市の財政負担への影響

私立保育所運営費について近年の傾向を見ると、年々、利用者負担(保育料)、国庫負担金、市負担金ともに増加し、全体額が増えつつあります。 これは、保育単価の高い3歳未満児の増加が主な原因と考えられます。 来年度からスタートする新制度では、これまでの保育所運営費に代わり、 公定価格の施設型給付費が創設されますが、5月に国から示された仮単価に基づく試算では、質の改善前では約42億61百万円、質の改善後では約49億65百万円と推定され、本市への財政負担の増加が見込まれます。(図3)また、全額を一般財源(地方交付税措置あり)から支出している公立保育所の運営費についても、私立保育所と同様にその経費は年々増加する傾向にあり、今後も増大することが見込まれます。(図4)

(図3)

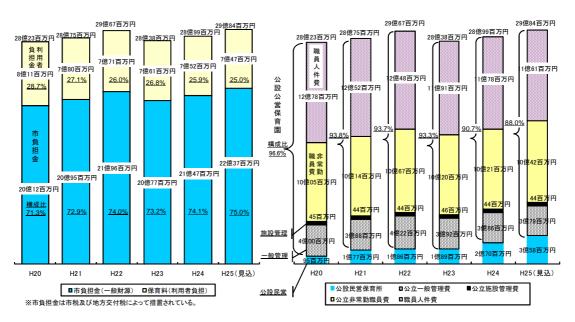
<私立保育所の運営費>



(図4)

【公立保育所運営費の推移】

【公立保育所運営費の目的別事業比率の推移】



4 新制度における国の利用者負担(保育料)の考え方

新制度における国の利用者負担についての考え方や基準 (イメージ) は次のとおりです。

(1) 基本的な考え方

ア 世帯の所得の状況その他の事情を勘案して定めることとし、現行の幼稚園、保育所の利用者負担の水準を基に、国が定める水準を限度として、 実施主体である市町村が定める。

イ 利用者負担は、1号給付、2号・3号給付それぞれにおいて、施設・ 事業の種類を問わず、同一の水準とする。

(2) 国の保育料の基準 (イメージ)

項目	教育標準時間認定(1号認定)	保育認定(2号・3号認定)
利用者負担	現行の幼稚園就園奨励費補	現行の保育所運営費におけ
の水準	助金を考慮し、利用者が現在	る保育料を据え置く料金を保
	実際に負担している料金を保	育標準時間の保育料として設
	育料として設定(全国平均の	定
	保育料から保護者の所得に応	
	じて支給される幼稚園就園奨	
	励費補助金を控除した金額)	
所得階層区	5 階層	8 階層
分	(現行の幼稚園就園奨励費補	(現行の保育料の所得階層区
	助金の所得階層区分と同じ。	分と同じ)
	ただし第2・3階層で母子世	
	帯等を対象に軽減措置を実施	
	のため実質7階層)	
所得階層区	市民税所得割課税額	市町村民税所得割課税額
分の設定		(現行の所得税額から変更)
年齢区分	_	2区分
		(3歳以上児と3歳未満児)
年齢区分で	_	すべての所得階層で3歳未
の金額差		満児を3歳以上児よりも一律
		月額 3,000 円高く設定
保育短時間	_	保育標準時間の 98.3%を基
		本に設定

5 新制度における長野市の利用者負担(保育料)の設定

(1) 幼稚園、認定こども園幼稚園機能(1号認定)の利用者負担(保育料)

ア 利用者負担の基本的な考え方

本市の利用者負担の設定に当り、基本的な考え方は次のとおりとすることが適当と考えます。

- ・現行の幼稚園の利用者負担の水準を基に、国が定める水準を限度とした利用者負担額を設定する。
- ・幼稚園、認定こども園を問わず、同一の利用者負担額を適用する。
- ・制度改正の過渡期に当る平成 27 年度は、新制度に移行する幼稚園と現 行制度に留まる幼稚園とが並存することが見込まれるため、それぞれの 幼稚園の利用者間に不均衡や不平等が生じないように配慮した利用者 負担額を設定する。
- ・保育所利用者負担(2号・3号認定)との均衡(所得階層区分の違い、 低所得者の利用者負担額の取り扱い、それぞれの利用時間と負担額の不 均衡)については、今後、消費税10%引き上げ後の増税分から約7,000 億円が新制度に充てられ、制度が完成する平成29年度を目途に、幼稚 園の新制度への移行状況も見極めながら見直しを行うこととする。

イ 具体的な利用者負担の設定

具体的な利用者負担の設定は、次のとおりとすることが適当と考えます。 【設定内容】

利用者負担の所得階層区分、各所得階層区分の金額については、国の基準(イメージ)どおりとする。

ただし、新制度への移行に伴い、利用者負担額が変更になる幼稚園 等については、経過措置を講じることとする。

【設定理由】

- 1 国の利用者負担の基準は、現行の利用者負担の実態を踏まえたものになっている。
- 2 現行の本市の幼稚園保育料平均値は、国が今回示した上限額を 上回っているため、基本的には国の基準どおりとすることが適当と 思われる。
- 3 新制度へ移行しない幼稚園の利用者は、引き続き、国基準による 就園奨励費補助を受けることを原則としているため、新制度の幼稚 園について、国の基準と異なる利用者負担の設定をした場合、公平 性に欠ける。

【新制度の利用者負担額】

階層 区分	定	利用者負担
А	生活保護世帯	0円
B1	市町村民税非課税世帯で母子、父子、障害者世帯 (市町村民税所得割非課税世帯含む)	0円
B2	市町村民税非課税世帯で上記以外の世帯 (市町村民税所得割非課税世帯含む)	9, 100円
C1	市町村民税所得割課税額77, 100円以下で母子、父子、障害者世帯	15, 100円
C2	市町村民税所得割課税額77, 100円以下で上記以外の世帯	16, 100円
D	市町村民税所得割課税額211, 200円以下	20, 500円
E	市町村民税所得割課税額211, 201円以上	25, 700円

(2) 保育所、認定こども園保育所機能(2号・3号認定)の利用者負担(保育料)

ア 利用者負担の基本的な考え方

本市の利用者負担の設定に当り、基本的な考え方は次のとおりとすることが適当と考えます。

- ・現行の保育所の利用者負担の水準を基に、国が定める水準を限度と した利用者負担額を設定する。
- ・保育所、認定こども園、地域型保育事業を問わず、認定区分ごとに同 一の利用者負担額を適用する。
- ・所得階層間の利用者負担のバランス及び3歳以上児と3歳未満児の利用者負担の額の差については、今後、消費税10%引き上げ後の増税分から約7,000億円が新制度に充てられ、制度が完成する平成29年度を目途に見直しを行うこととする。(参考3)
- ・少子化対策に市としても先駆的に取り組むため、多子世帯の保護者負担の軽減策について配慮する。

イ 具体的な利用者負担の設定

具体的な利用者負担の設定は、次のとおりとすることが適当と考えます。

【設定内容】

本市の現行制度の利用者負担を基本に、次のとおり新制度等に必要な変更・新設等を行うこととする。

① 所得階層区分(16階層)と年齢区分(2区分)は同じとする。

- ② 保育標準時間の利用者負担については、現行の保育料を据え置いた金額とする。
- ③ 保育短時間の利用者負担は、国基準の比率に合わせて、保育標準時間の利用者負担の約98.3% (▲1.7%) を基本に設定する。
- ④ 所得階層区分の設定は、国基準の変更に合わせて、所得税額から市町村民税所得割課税額に変更する。
- ⑤ 多子世帯の保護者負担の軽減策について、現行の制度に加え、 原則として、18 歳未満の児童が3人以上いる世帯のうち、当該 世帯の3人目以降で、かつ、3歳未満児の児童の利用者負担を無 償(所得制限あり)とする制度を新設する。

【設定理由】

- 1 国は、新制度において、平成26年度の利用者負担を据え置くイメージとしていることから、本市においても現制度の利用者負担の水準を基本とすることが適当と思われる。
- 2 新設される保育短時間の利用者負担は、国基準と異なる設定とすべき特段の事情が見あたらないことから、国基準どおりに保育標準時間から 1.7%を減じた額とすることが適当と思われる。
- 3 消費税が10%に引き上げられ、約7,000億円の財源が確保されて 新制度が完成するまでは、本市の財政に与える影響等が明らかでは なく、抜本的に利用者負担を見直すべき状況にはないが、喫緊の課 題である少子化対策には一刻も早く取り組むことが適当と思われる。

【新制度の利用者負担額】

階層		保育標	準時間	保育短時間	
区分	定義	3歳未満児	3歳以上児	3歳未満児	3歳以上児
Α	生活保護世帯	0円	0円	0円	0円
В1	市町村民税非課税世帯で母子、父子、 障害者世帯	0円	0円	0円	0円
В2	市町村民税非課税世帯で上記以外の世帯	1,800円	1,200円	1,800円	1,200円
C1	市町村民税所得割課税額48,600円未満 で母子、父子、障害者世帯	8,900円	6,600円	8,900円	6,600円
C2	市町村民税所得割課税額48,600円未満 で上記以外の世帯	9,900円	7,600円	9,900円	7,600円
D1	市町村民税所得割課税額 60,000円未満	14,200円	11,900円	14,000円	11,700円
D2	市町村民税所得割課税額 76,000円未満	19,400円	16,800円	19,100円	16,500円
D3	市町村民税所得割課税額 97,000円未満	24,500円	21,700円	24,100円	21,300円
D4	市町村民税所得割課税額 123,000円未満	31,500円	25,200円	31,000円	24,800円
D5	市町村民税所得割課税額 148,000円未満	40,500円	26,100円	39,800円	25,700円
D6	市町村民税所得割課税額 169,000円未満	44,000円	26,600円	43,300円	26,200円
D7	市町村民税所得割課税額 219,000円未満	50,500円	27,200円	49,700円	26,700円
D8	市町村民税所得割課税額 265,000円未満	53,600円	28,700円	52,700円	28,200円
D9	市町村民税所得割課税額 301,000円未満	54,500円	29,600円	53,600円	29,100円
D10	市町村民税所得割課税額 397,000円未満	55,600円	30,700円	54,700円	30,200円
D11	市町村民税所得割課税額 397,000円以上	56,700円	31,800円	55,700円	31,300円

6 おわりに

児童福祉専門分科会での調査・審議を経て、ここに中間答申をする運びとなりましたが、審議の経過において、長野市の現行の保育所保育料について 二つの特徴が明らかになりました。

(1) 所得階層間での保育料負担割合の差

一つ目としては、保護者の推定年収に占める保育料の負担割合を所得階層間で比べると、低所得者と高所得者の負担割合が相対的に低く、中所得者の 負担割合が相対的に高い設定になっていることです。

(2) 3歳未満児と3歳以上児の保育所保育料の差

二つ目としては、3歳未満児と3歳以上児の保育所保育料の金額差が中所得者の所得階層で大きくなっており、他の階層に比べて相対的に高く設定されていることです。3歳未満児の保育需要が増えていく中で、保護者の負担感が増す要因になっているものと考えられます。

これら2点については、国の応能負担の原則からも、低~中所得者の保育料を引き下げ、高所得者の保育料を引き上げるとともに、3歳未満児と3歳以上児の保育料の金額差を近づけて、全体のバランスを整える必要があると考えます。

しかしながら、新制度の詳細が未だ明らかにならない現時点では、将来にわたる本市の財政に与える影響も見通せないことなどから、抜本的な保育料の見直しに着手すべき段階にはないと判断し、これらに対する問題意識を持ちながらも、平成27年度における保育所等利用者負担(2号・3号認定)については、基本的には現行の保育料を据え置き、必要最小限の変更等にとどめることが適当であるとの結論に至りました。

一方、国をあげて少子化対策に取り組む中で、長野市としても何らかの対策が必要と考え、第3子以降の出産を後押しするための保育所保育料の軽減策を新設することが適当と判断しました。今年度からこども未来部が新設され、子育て支援の充実に対する市民の期待も高まる中で、この施策が実現することを強く望んでいます。

幼稚園等利用者負担(1号認定)については、来年度からの新制度の本格施行に係わらず、現行の私学助成と幼稚園就園奨励費補助による施設運営形態を選択する施設が多く、新制度に移行して施設型給付費を受ける施設が少ないことが見込まれていることが分かり、当面は、それぞれの運営形態の幼稚園を利用する保護者間での公平性を保つ観点から、国基準に合わせて、幼

稚園就園奨励費補助金交付後の保護者の実負担額を新制度の利用者負担とすることが適当であるという結論となったものです。

なお、利用者負担を検討する中で、「認定こども園については、保護者の所得が同じであっても、預かり時間が短い1号認定こども(幼稚園機能部分)の方が、2号認定こども(3歳以上の保育所機能部分)より利用者負担が高くなってしまうケースがある」、「認定こども園の1号認定こどもと2号認定こどもの比率や施設の規模によって、現行の私学助成よりも施設の運営に対する公費が減ってしまう園が一部にあり、認定こども園を返上せざるを得ないとの動きがある」といった意見が出されました。

こうした問題は、主に国の制度設計に由来するものと考えますが、新制度の実施主体である市においては、国の動向を的確に把握するとともに、本市のすべての保育所・幼稚園・認定こども園の教育・保育の質の維持と改善に向けて、今後、適切に対応するよう要望いたします。

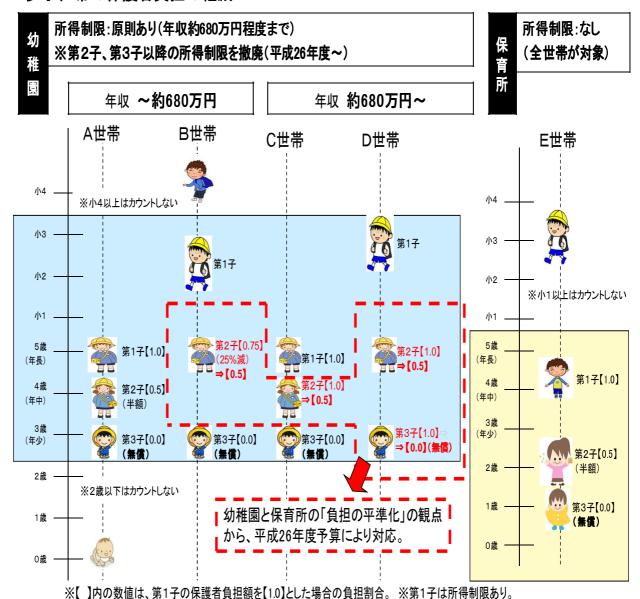
また、「利用者負担の設定や各種基準条例の制定など、制度の議論が中心で、当事者である本市の子どもの最善の利益をどのように実現していくのかといった議論が十分さなれていない」との意見も出されました。新制度への円滑な移行のためには、やむを得ないことではありますが、国が新制度の完成を目指す平成29年度頃を目途に、子育ち・子育ての視点から「長野らしさ」を反映した利用者負担の抜本的見直しをしていただくよう併せて要望いたします。

最後に、市の担当部局では、大変厳しいスケジュールの中で、日々新制度 移行に当っての準備事務に追われていることと察しますが、新制度への円滑 な移行とともに、市民ニーズを的確に把握し、本市においてより良い子ど も・子育て環境を整備していただくことを祈念し、中間答申といたします。

●参考資料

(参考1)

多子世帯の保護者負担の軽減

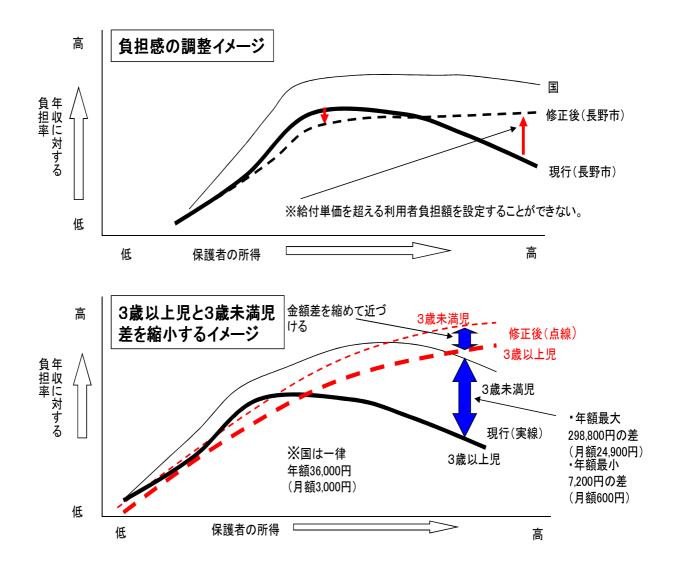


(参考2)

長野市の保育所保育料の改定等経緯

年 度	措置	内容		層数 市
昭和50年4月1日	保育料及び使	用料の適正化を図ることを目的に、長野市保育所徴収金等審議会を設置		
{ 平成9年度	改定	・国の改定措置に準じて、改定率△1. 15%~18. 3%の範囲で改定		
平成10年度	原則据え置き	・20階層を15階層に変更 ・階層区分の変更に際し、階層間の開差及び激変緩和を配慮	7	15
平成11年度	原則据え置き	・同一世帯から3人以上保育所に入所している場合、3人目以降の保育料を無料とし、全階層に適用	7	15
平成12年度	据え置き		7	15
平成13年度	改定	・D6階層の3歳未満児を保育料を引き下げ 44,500円 → 44,000円	7	15
平成14年度	据え置き		7	15
平成15年度	据え置き		7	15
平成16年度	改定	・階層間格差の均衡を図るため、D4階層の3歳未満児の保育料 30,500円 → 31,500円へ引き上げ、 D5階層の3歳未満児の保育料 41,500円 → 40,500円へ引き下げ	7	15
平成17年度	据え置き		7	15
平成18年度	据え置き		7	15
平成19年度	原則据え置き	・同一世帯から保育所の他に、幼稚園及び認定こども園を利用している兄姉も算定対象人数に含めて、2人目以降における保育料を軽減措置	7	15
平成20年度	原則据え置き	・定率減税廃止に伴う所得税の増加による保育所保育料負担の増加を抑止すること、及び国から地方への税源移譲に伴い 所得税が減額となることによる保育所保育料の減収を抑止、並びにD1階層からD10階層の税額区分の変更	7	15
平成21年度	据え置き		7	15
平成22年度	原則据え置き	・高所得者層に1階層追加し、D11階層とする	8	16
平成23年度	据え置き		8	16
平成24年度	原則据え置き	・所得税額は、平成22年度税制改正により廃止された年少扶養控除及び特定扶養控除の上乗せ部分について、引き続き当該扶養控除があるものとして、税制改正前の控除額で計算することにより調整した額とする	8	16
平成25年度	据え置き		8	16
平成26年度	原則据え置き	・復興特別所得税は保育料に影響しないものとする	8	16

(参考3)



長野市社会福祉審議会委員名簿

市議会議員 4人 学識経験者 8人 社会福祉関係者 1 2人 計 2 4人

【任期 平成26年4月1日~平成29年3月31日】

選出区分	委員氏名	団体名等	所属専門分科会	備考
市議会議員	小林 秀子	長野市議会議員	障害者福祉	
	佐藤久美子	長野市議会 福祉環境委員会委員長	老人福祉	
	高野 正晴	長野市議会 議長	地域福祉・民生委員審査	
	松田 光平	長野市議会議員	児童福祉	
学識経験者	太田 志郎	七二会地区住民自治協議会 (健康・福祉部会部会長)	地域福祉	
	水口 崇	信州大学 教授	児童福祉	
	小林 敏枝	清泉女学院短期大学 教授	障害者福祉	
	清水 健	更級医師会	障害者福祉	
	塚田 和子	長野市教育委員会 教育委員	児童福祉・民生委員審査	
	築山 秀夫	長野県短期大学 准教授	地域福祉	
	寺沢 宏次	信州大学 教授	老人福祉	
	宮澤 政彦	長野市医師会 会長	老人福祉	
社 会 福 祉	伊藤 篤志	長野市民生児童委員協議会 会長	地域福祉・民生委員審査	
関 係 者	内山 二郎	長野市ボランティアセンター 運営委員会 委員長	地域福祉	
	峰川 暁見	長野市私立保育協会 会長	児童福祉	
	小林 和夫	長野市身体障害者福祉協会 理事長	障害者福祉	
	小林 康夫	長野市幼稚園連盟 会長	児童福祉	
	近藤 定利	長野市老人クラブ連合会 会長	老人福祉	
	芝波田利直	長野市社会事業協会 理事長	障害者福祉・民生委員審査	
	増山 幸一	長野市社会福祉協議会 会長	老人福祉・民生委員審査	
	塚田なおみ	長野市手をつなぐ育成会 会長	障害者福祉・民生委員審査	
	南澤 厚子	長野市放課後子どもプラン館長・ 施設長会 会長	児童福祉	
	中島 謙二	長野県高齢者福祉協会 役員	地域福祉	
	柳原 靜子	長野市民生児童委員協議会 高齢者福祉部会 副部会長	老人福祉	

平成26年度第3回長野市社会福祉審議会児童福祉専門分科会名簿

(平成26年4月現在)

i.					
区分	経過等	氏 名	役 職 名	備考	出欠
議員	1期目	まつだ こうへい 松田 光平	市議会議員	社会福祉審議会兼務	
学識経験者	新規	かなやま みわこ 金山 美和子	長野県短期大学講師		
	新規	しみず とよき 清水 豊喜	長野市校長会 副会長(長野市小学校校長会会長)		
	3期目	つかだ かずこ 塚田 和子	教育委員	会長 社会福祉審議会兼務	
	新規	みずぐち たかし 水口 崇	信州大学教育学部助教	副会長 社会福祉審議会兼務	
団体の代表者	1期目	こばやし やすお 小林 康夫	長野市幼稚園連盟会長	社会福祉審議会兼務	
	1期目	たまがわ よしひこ 玉川 吉彦	長野市民生児童委員協議会 児童・母子(父子)部会長		
	新規	みねかわ ぎょうけん 峰川 暁見	長野市私立保育協会会長	社会福祉審議会兼務	
	新規	みなみさわ あつこ 南澤 厚子	長野市児童館館長·施設長会会長	社会福祉審議会兼務	
	1期目	わだ ゆうぞう 和田 勇造	(財)長野県児童福祉施設連盟役員		
保護者	新規	あかざわ ひとみ 赤沢 仁美	公立保育園園長会 山王保育園保護者		
	新規	こばやし あや 小林 綾	長野市幼稚園連盟 東長野幼稚園保護者(PTA会長)		
	新規	こやま れいこ 小山 玲子	長野市私立保育協会 芹田東部保育園保護者(会長)		
公募委員	新規	からさわ れいこ 柄澤 礼子	元幼稚園教諭、子どもプラザ指導員		
	新規	こばやし みちこ 小林 美智子	元保育園園長		
	新規	のむら けんいちろう 野村 健一郎	長野大学非常勤講師		

※委員 16名/女性8名(50.0%)、公募委員3名(18.8%)

(区分別五十音順、敬称略)

長野市社会福祉審議会における審議経過

回数	開催日	審議内容
第1回	平成 26 年 5 月 29 日	(1)正副委員長の選出
		(2)諮問事項
		(3) 専門分科会委員等の指名
		(4)報告事項
第2回	平成 26 年 9 月 30 日	(1) 専門分科会長報告
		(2) 専門分科会委員等の指名

長野市社会福祉審議会児童福祉専門分科会における審議経過

I⊒ ₩/-	間 / 堤 口	党举由应
回数	開催日	審議内容
第1回	平成 26 年 5 月 29 日	(1)子ども・子育て支援新制度について
		(2)教育・保育及び地域子ども・子育て支援事業
		の量の見込みについて
		(3)教育・保育及び地域子ども・子育て支援事業
		の確保の方策について
		(4)「子ども・子育て支援新制度」における長野
		市の保育所等利用者負担について
		(5) その他
第2回	平成 26 年 7 月 15 日	(1) (仮称) 長野市子ども・子育て支援事業計画
		の施策について
		(2)子ども・子育て支援新制度に係る設備、運営
		等に関する基準について
		(3)保育の必要性の認定に係る事由について
		(4)新制度における利用者負担(保育料)の設定
		について
		(5) その他
第3回	平成26年8月8日	(1) (仮称) 長野市子ども・子育て支援事業計画
N O E		について
		(2)新制度における利用者負担(保育料)の設定
		について
		(3)「子ども・子育て支援新制度」における長野
		市の保育所等利用者負担について(中間答申
		素案)
		(4) その他
第4回	平成 26 年 9 月 25 日	(1) (仮称) 長野市子ども・子育て支援事業計画
N/ T E		について
		(2)市民意見等の募集(パブリックコメント)の
		実施について
		(3) 「子ども・子育て支援新制度」における長野
		市の保育所等利用者負担について(中間答申
		案)
		(4)その他
		(エ/ C Y/I凹

ながのご縁を 縁 信都・長野市