

地域包括支援センターの担当生活圏域について（案）

1 介護保険法改正による「日常生活圏域」の創設

改正介護保険法では、認知症高齢者やひとり暮らし高齢者の増加等を踏まえ、一人ひとりが可能な限り住み慣れた地域での生活を継続することができるよう、第3期介護保険事業計画（平成18年4月～）では、市町村内をいくつかに分けた「生活圏域」を定めることが義務づけられる。

介護保険法（抜粋）

第117条（市町村介護保険事業計画）

市町村は、基本指針に即して、三年を一期とする当該市町村が行う介護保険事業に係る保険給付の円滑な実施に関する計画（以下「市町村介護保険事業計画」という。）を定めるものとする。

2 市町村介護保険事業計画においては、次に掲げる事項を定めるものとする。

- 一 当該市町村が、その住民が日常生活を営んでいる地域として、地理的条件、人口、交通事情その他の社会的条件、介護給付等対象サービスを提供するための施設の整備の状況その他の条件を総合的に勘案して定める区域ごとの当該区域における各年度の認知症対応型共同生活介護、地域密着型特定施設入居者生活介護及び地域密着型介護老人福祉施設入所者生活介護に係る必要利用定員総数その他の介護給付対象サービスの種類ごとの量の見込み並びにその見込量の確保のための方策

〔全国課長会議等関係資料要旨〕

身近な生活圏域において様々なサービス拠点が連携し、地域住民が公共サービスを含めた様々なサービスの担い手として参加し、コミュニティの再生や新たな公共空間の形成が図られることで、住み慣れた地域での生活継続が可能となるように、第3期介護保険事業計画では、市町村内をいくつかに分けた「日常生活圏域」を設定する必要がある。

具体的な設定については、それぞれの市町村において、面積や人口だけでなく、旧行政区、住民の生活形態、地域づくり活動の単位などそれぞれの地域の特性を踏まえて設定する必要がある。

そして、「生活圏域」ごとに、各年度の

- ①認知症対応型共同生活介護（認知症グループホーム）
- ②地域密着型特定施設入居者生活介護（29人以下の特定入居者生活介護）
- ③地域密着型介護老人福祉施設入居者生活介護（29人以下の小規模な特別養護老人ホーム）

の必要利用定員数を定めることが義務づけられた。

2 本市の状況

保健福祉行政を効率的かつ効果的に行う観点から、「保健福祉ブロック」を定め、施策を展開している。

具体的には、主として

- ①保健センター・老人福祉センターの整備地区単位としての指標
- ②在宅介護支援センターの配置単位
- ③地域ケア会議のうちのブロックケア会議の開催単位

として活用。

3 保健福祉ブロックの見直しと日常生活圏域設定の考え方

(1) 平成 17 年 1 月合併に伴う対象エリアの拡大

旧豊野町、旧戸隠村、旧鬼無里村、旧大岡村との合併に伴い、行政区が増加したため、保健福祉ブロックの見直しが必要となっている。

なお、合併時の調整において、老人保健福祉計画見直しの中で区割りの調整を行うこととされている。

(2) 都市内分権の動向

地域住民の連帯を深め、地域の個性を大切に生かしながら、住民と行政との協働を推進し、地域住民に密着した総合的サービスを迅速かつ適切に提供することにより、真の住民自治を確立することを目指し、都市内分権の実施を検討している。

平成 16 年 11 月の「長野市都市内分権調査・研究報告書」では、平成 26 年(2014)度を都市内分権実施の最終目標年度とし、地域総合事務所を 3～7カ所の範囲で設置することを提案したところである。なお、都市内分権の実施については、本年 5 月から長野市都市内分権審議会を設置し審議を行っている。

(3) 地域福祉計画の動向

地域福祉のあり方を定めた地域福祉計画の実施状況と整合を図り、地域のあり方を検討する必要がある。

(4) 介護保険事業計画（及び老人保健福祉計画）の策定

平成 18 年度からの第 3 期介護保険事業計画において、「日常生活圏域」の設定が義務付けられる。

また、介護保険制度改正により創設される「地域包括支援センター」も、ある程度、「日常生活圏域」と整合をとって設置していかなければならないとされている。

(5) 長野市の現状

平成 16 年度に実施した高齢者等一般調査の結果では、「地域生活」という場合の「地域」のイメージは、「地区公民館（市内 421 か所）単位程度」が 28.9%と最も多く、次いで「小学校区程度（市内 49 通学区）（歩いて行くことができる範囲）」が 22.1%、「支所の管轄区程度（市内 26 行政区）」が 18.0%となっている。

行政区ごとの傾向にはばらつきが見られるが、「日常生活」の範囲としての「地域」のイメージは、身近な「地区公民館単位程度」が最も多いといえるが、現在の長野市の形成過程及び行政サービスの実施形態から判断すると、「日常生活圏域」は行政区（30 か所）単位となっているといえる。

(6) 今後の考え方






- 「日常生活圏域」という概念は、新たに導入されるものであるため、当面は、行政区単位より大きなくくりで捉え、各サービス目標量を定め円滑に施策を行っていくべきである。また、大きなくくりとしては、「保健福祉ブロック」を用いることが適当である。
- したがって、当面の間、「保健福祉ブロック」を「日常生活圏域」とし、長期的目標において、各行政区を「日常生活圏域」の細分化の目安とし、各地域の実情に応じ、大きなくくりから「日常生活圏域」数を増やしていくこととする。
- また、合併地区については、地理的關係・平成17年度のブロックケア会議の実施状況等を考慮して、現行9ブロックに包含し、下記のとおりとする。

保健福祉ブロック

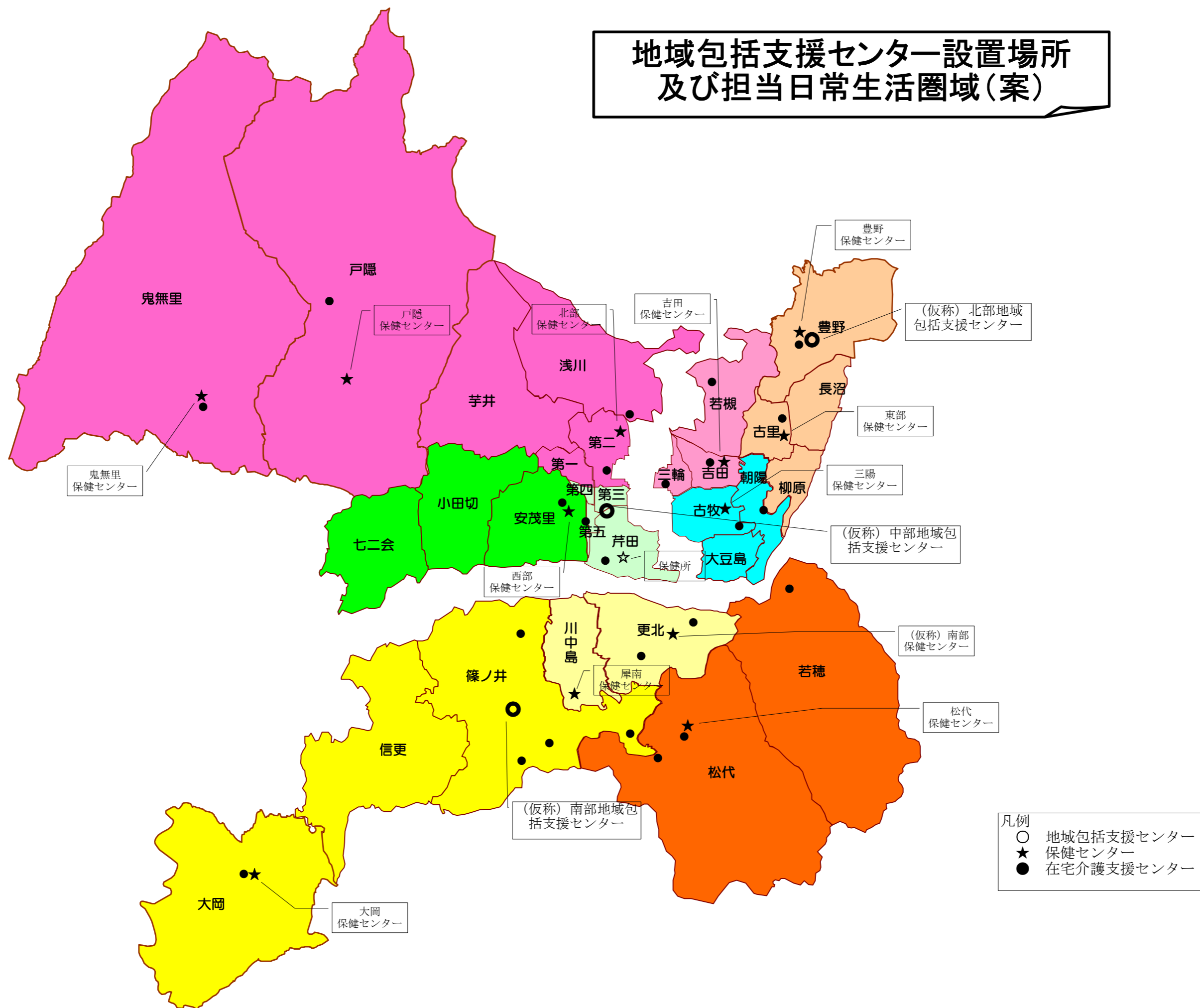
	人 口	高齢者人口	高齢化率
1 第一、第二、浅川、芋井、戸隠、鬼無里ブロック	36,158 人	10,288 人	28.45%
2 三輪、吉田、若槻ブロック	55,511 人	11,715 人	21.10%
3 古里、柳原、長沼、豊野ブロック	34,200 人	6,965 人	20.37%
4 安茂里、七二会、小田切ブロック	26,590 人	5,981 人	22.49%
5 第三、第四、第五、芹田ブロック	41,382 人	8,313 人	20.09%
6 古牧、朝陽、大豆島ブロック	52,640 人	8,708 人	16.54%
7 川中島、更北ブロック	57,319 人	9,885 人	17.25%
8 篠ノ井、信更、大岡ブロック	45,427 人	10,377 人	22.84%
9 松代、若穂ブロック	32,809 人	8,183 人	24.94%
合 計	382,036 人	80,415 人	21.05%

※人口は平成17年4月1日時点のもの

保健福祉ブロック・日常生活圏域設定の考え方（案）

	現状	平成 18 年（2006 年）度～	実施期間中・見直しの際の考え方	平成 26 年（2014 年）度
介護保険事業計画	第 2 期（平成 15～19 年度）	第 3 期（平成 18～20 年度） 平成 26 年度を最終目標		
都市内分権	素案			最終目標年度
保健福祉ブロック	9 ブロック （合併地区のエリア分け未実施）	9 ブロック	・都市内分権の状況に応じ適宜柔軟に変更	
日常生活圏域	設定なし	9 圏域	・各行政区を細分化の目安としつつ、各地域の実情に応じ日常生活圏域数を増やす。 ・各行政区の実情によっては、1行政区の中に複数の日常生活圏域が設定されることもある。	最低 30 圏域
地図（イメージ）				

地域包括支援センター設置場所
及び担当日常生活圏域(案)



地域包括支援センター生活圏域地区割(案)及びそれによる新予防給付対象者数等

資料 4

包括支援センター名称(案)	設置場所(案)	担当生活圏域	担当行政区	人口 a	高齢者数 b	高齢化率 b/a	認定者数 c	認定率 c/b	事業対象者数			保健師一人当たり担当数	担当保健センター	担当在介センター
									新予防給付	地域支援事業	計			
(仮称)長野市北部地域包括支援センター	豊野支所	北部	三輪	18,215	4,214	23.1%	707	16.8%	372	211	583	吉田	ケアポート三輪 めぐりケア吉田 若槻ホーム	
			吉田	16,951	3,474	20.5%	538	15.5%	297	174	471			
			若槻	20,632	4,101	19.9%	785	19.1%	369	206	575			
		小計			55,798	11,789	21.1%	2,030	17.2%	1,038	591	1,629		
		北部北	古里	13,892	2,520	18.1%	424	16.8%	186	126	312	東部豊野	富竹の里 豊野	
			柳原	7,359	1,198	16.3%	166	13.9%	90	60	150			
			長沼	2,750	783	28.5%	156	19.9%	48	40	88			
			豊野	10,238	2,560	25.0%	481	18.8%	184	128	312			
		小計			34,239	7,061	20.6%	1,227	17.4%	508	354	862		
		北部東	古牧	25,484	4,038	15.8%	627	15.5%	307	202	509	三陽	アイリスケア高田 コンフォート岡田	
			朝陽	15,271	2,846	18.6%	455	16.0%	215	143	358			
			大豆島	12,148	1,939	16.0%	396	20.4%	142	97	239			
		小計			52,903	8,823	16.7%	1,478	16.8%	664	442	1,106		
合計			142,940	27,673	19.4%	4,735	17.1%	2,210	1,387	3,597	1,199	4か所	7か所	
(仮称)長野市中部地域包括支援センター	第二庁舎	中部北	第一	6,582	1,815	27.6%	315	17.4%	162	91	253	北部戸隠鬼無里	城山 博愛の園 戸隠 鬼無里	
			第二	12,474	3,187	25.5%	563	17.7%	316	160	476			
			浅川	7,434	1,893	25.5%	280	14.8%	138	95	233			
			芋井	2,708	742	27.4%	119	16.0%	71	38	109			
			戸隠	4,812	1,748	36.3%	317	18.1%	155	88	243			
			鬼無里	2,155	942	43.7%	135	14.3%	39	48	87			
		小計			36,165	10,327	28.6%	1,729	16.7%	881	520	1,401		
		中部西	安茂里	23,049	4,670	20.3%	721	15.4%	379	234	613	西部	安茂里	
			七二会	2,244	854	38.1%	200	23.4%	88	43	131			
			小田切	1,371	473	34.5%	70	14.8%	29	24	53			
		小計			26,664	5,997	22.5%	991	16.5%	496	301	797		
		中部	第三	6,729	1,664	24.7%	455	27.3%	229	84	313	西部	長野赤十字病院 中御所	
			第四	2,750	843	30.7%	139	16.5%	68	43	111			
第五	4,964		1,103	22.2%	180	16.3%	101	56	157					
芹田	27,076		4,730	17.5%	621	13.1%	330	237	567					
小計			41,519	8,340	20.1%	1,395	16.7%	728	420	1,148				
合計			104,348	24,664	23.6%	4,115	16.7%	2,105	1,241	3,346	1,115	4か所	7か所	
(仮称)長野市南部地域包括支援センター	篠ノ井支所	南部北	川中島	26,364	4,683	17.8%	692	14.8%	351	235	586	犀南大岡	コスモス長野 インターコート藤 星のさと	
			更北	31,215	5,320	17.0%	931	17.5%	453	266	719			
		小計			57,579	10,003	17.4%	1,623	16.2%	804	501	1,305		
		南部	篠ノ井	41,117	8,740	21.3%	1,616	18.5%	788	437	1,225	犀南大岡	篠ノ井総合病院 やすらぎの園 桜ホーム 大岡	
			信更	2,940	1,046	35.6%	175	16.7%	103	53	156			
			大岡	1,503	665	44.2%	127	19.1%	76	34	110			
		小計			45,560	10,451	22.9%	1,918	18.4%	967	524	1,491		
		南部東	松代	19,824	5,154	26.0%	952	18.5%	494	258	752	松代	松代総合病院 ユートピア若穂	
			若穂	13,141	3,074	23.4%	554	18.0%	285	154	439			
		小計			32,965	8,228	25.0%	1,506	18.3%	779	412	1,191		
合計			136,104	28,682	21.1%	5,047	17.6%	2,550	1,437	3,987	1,329	3か所	9か所	
総合計				383,392	81,019	21.1%	13,897	17.2%	6,865	4,065	10,930		11か所	23か所

※1 各数値は、平成17年8月1日現在

※2 新予防給付対象者数は、認定者中、要支援と要介護1の合計、地域支援事業の対象者数は、高齢者数の5%をとって算出。

※3 保健師1人当たり担当数は、各地域包括支援センターに保健師3名(うち、1人は看護師)を配置した場合で算出。