

# これからの公立保育所のあり方について（提案）

平成 18 年 4 月

長野市保育課

## 1 保育所及び幼稚園の現状と課題

### （１）「子育て」を取巻く環境の変化

核家族化、地域における連帯感の稀薄化等の進行によって、多くの親が子育てに対して様々な不安・負担感、孤立感などを抱えており、児童虐待といったケースも起きています。

### （２）「地域」のアンバランス、「少子化」の影響

地域によって入園・入所状況が大きく異なります。また、この状況は少子化の影響によってさらに顕著となり、いずれは幼稚園・保育所ともに施設そのものが余剰化する可能性もあります。

中山間地等の保育所は、入所児童数が定員を大きく下回っており、施設の運営や友達との集団生活の維持が難しくなっています。

市街地や住宅地等の保育所は、入所児童数が定員を大きく上回った過密状態ですが、幼稚園は定員を下回る傾向にあり、比較的余裕があります。

### （３）「行財政改革」の動向

国の「三位一体改革」等の影響で、公立保育所の運営及び施設整備に係る国の負担が実質削減方向にあり、このままでは保育所の運営や老朽化した施設の改築等に支障を来すこととなります。

### （４）保育所の「入所要件」

保育所は児童福祉施設として「保護者の就労等」により家庭で保育ができない場合といった入所要件があるため、これに該当しない児童は入所することができません。また、保護者の就労や求職活動の実態を書類で確認していますが、それだけでは公平性を欠いたり、不適正な公費負担ともなりかねません。

### （５）「幼保一体化」の動向

就学前の教育・保育を一体的に捉え、幼稚園と保育所の機能を一体化した新たな制度「認定こども園」が今年度の 10 月から実施される予定です。この制度では「保護者の就労等」といった入所要件がなく、原則としてすべての児童が入所できます。

## 2 今後の対策

### （１）すべての子育て世帯への支援の強化

保育所入所児童の保育に加え、在宅子育て世帯への支援を重視していきます。

### （２）幼稚園・保育所の配置・規模の適正化

市全域の、就学前児童数の把握と予測、公・私立の幼稚園・保育所、さらに幼保一体化した「認定こども園」について、それぞれの機能と役割を明確にし、既存の幼稚園・保育所の実態と今後の意向を把握した上で、市全域の適正配置・適正規模について検討し、その方向付けをしていきます。

### （３）保育所の「入所要件」の適正化

保育所の入所要件及び適正な運用について再検討していきます。その上で、地域の状況によって、当面は公立保育所を「保護者の就労等」といった入所要件がなくとも実質利用ができるよう、幼保一体化を検討していきます。

### （４）公・私立の「役割分担」の見直し

限られた財源や人材を効率的・効果的に活用して、多様化する保育ニーズに対応し、子育て支援を推進していくためには、私立幼稚園・保育所との役割分担が必要です。公立保育所すべての運営を市が直接行うことを見直し、社会福祉法人等の公益的・非営利の法人への運営委託、移管を進めていきます。

### 3 これからの公立保育所

今後の公立保育所は、現状と課題、機能と役割から、いくつかの方向性が考えられます。

保育所		保育所	保育所 + 幼稚園機能
公立 公営(40)	⇒	公立	公営
		公立	民営
		私立	民営
公立 民営(4)		統廃合	

地域の状況によっては、公立保育所の統廃合、公立保育所と私立保育所・幼稚園との統廃合等が考えられます。

各公立保育所の方向性については、地域の実情や、既存の私立保育所・幼稚園の意向等を把握した上で、今後、保護者をはじめ地域の関係者の皆さんの御意見をお聞きし、設置・運営方法を検討していきます。

### 4 設置・運営方法、保育所・幼稚園・幼保の機能を一体化した施設の比較

それぞれの制度上の違いは下表のとおりですが、いずれの場合も市は行政として深く関与していきます。

	保育の実施責任	設置・管理者	運営者	入所選考・契約 (入所要件)	保育料決定
公立公営 保育所	長野市	長野市	長野市	長野市 (必要)	長野市
公立民営 保育所	長野市	長野市	社会福祉法人等	長野市 (必要)	長野市
私立民営 保育所	長野市	社会福祉法人等	社会福祉法人等	長野市 (必要)	長野市
公立公営 保育所+幼稚園機能	長野市	長野市	長野市	長野市 (必要・不要)	長野市
公立民営 保育所+幼稚園機能	長野市	長野市	社会福祉法人等	長野市 (必要・不要)	長野市
私立民営 保育所+幼稚園機能	長野市 社会福祉法人等	社会福祉法人等	社会福祉法人等	長野市(社会福祉法人等) (必要・不要)	社会福祉法人等 (長野市に届出)

< 参考 >

既存の私立民営 保育所	長野市	社会福祉法人等	社会福祉法人等	長野市 (必要)	長野市
私立民営 幼稚園	学校法人等	学校法人等	学校法人等	学校法人等 (不要)	学校法人等
私立民営 幼稚園+保育所機能	学校法人等	学校法人等	学校法人等	学校法人等 (不要)	学校法人等